

1900

INICIATIVAS DE PAZ EN COLOMBIA

CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS
INICIATIVAS DE PAZ
DE LA SOCIEDAD CIVIL EN COLOMBIA
1985 - 2016

INFORME REGIONAL

CALI - BUENAVENTURA

1900 INICIATIVAS DE PAZ EN COLOMBIA

Informe regional, Cali y Buenaventura

*Caracterización y análisis de las iniciativas de
paz de la sociedad civil en Colombia*

Julio 2017

**Angelika Rettberg
Maria Antonia Arias**

**Esta investigación fue financiada y dirigida por PASO Colombia,
programa de One Earth Future Foundation.**

www.pasocolombia.org

Investigadora Principal: Angelika Rettberg, directora Programa de Investigación sobre Conflicto Armado y Construcción de Paz (ConPaz), Universidad de los Andes, Bogotá - Colombia

Asistentes de investigación: María Antonia Arias (M.A. en Ciencia Política) y Rafael Quishpe (M.A. en Construcción de Paz).

Monitores de investigación: Brenda Ardila, Laura Bastidas, Martín Guzmán, Juan Sebastián Pinzón, Andrés Mateo Valderrama y María Gabriela Vargas.

PASO Colombia es un programa de One Earth Future Foundation



www.oneearthfuture.org

ISBN: 978-958-56344-0-4

© 2017 One Earth Future Foundation

Bogotá, Colombia.

Tabla de contenido

1	Introducción	4
1.1	La selección de los casos: ¿Por qué Cali y Buenaventura?.....	5
2	Contexto	6
2.1	Cali	6
2.2	Buenaventura	7
3	Hallazgos: Panorama de las iniciativas de paz en Cali y Buenaventura	8
3.1	Descripción de los datos	8
3.1.1	¿En qué año se crean?	10
3.1.2	Marco institucional.....	11
3.1.3	Alcance geográfico.....	12
3.1.4	Áreas de trabajo	13
3.1.5	Población objetivo	15
3.1.6	Fuentes de financiación	17
3.1.7	Articulación entre pares y alianzas con otros actores	18
4	Hallazgos: La información cualitativa	19
4.1	Factores de surgimiento	20
4.1.1	Políticas públicas y acciones estatales.....	20
4.1.2	Dinámicas del conflicto armado	21
4.2	Factores de éxito y fracaso	24
4.2.1	Articulación y reconocimiento público	24
4.2.2	Agendas de trabajo.....	27
4.2.3	Financiación y capacidad administrativa	28
4.2.4	Evaluación, valoración o sistematización de resultados.....	30
5	Balance, discusión y recomendaciones	31
6	Referencias	34
7	Anexos	35

1 INTRODUCCIÓN

PASO Colombia (Paz Sostenible para Colombia), programa de la Fundación One Earth Future, y el Programa de Investigación sobre Conflicto Armado y Construcción de Paz ConPaz de la Universidad de los Andes fueron los encargados de adelantar un proceso investigativo relacionado con las iniciativas de paz que integran el movimiento social por la paz en Colombia. Desde agosto del 2015 hasta marzo de 2017, se desarrolló una extensa actividad de investigación que incluyó las etapas de identificación, caracterización y sistematización de iniciativas de paz a nivel nacional –resultados abordados a lo largo del informe nacional 2017-, y regional con énfasis en el departamento del Valle del Cauca y los municipios de Cali y Buenaventura. Contar con este par de ciudades como ejes para un análisis priorizado permitió dar cuenta de las especificidades de la génesis, el comportamiento, los logros y las dificultades de los actores y de las capacidades sociales y comunitarias territoriales para la paz. La selección de estos dos casos obedece a su priorización en la estrategia de operaciones de Paso Colombia.

Este documento recoge información descriptiva y analítica de las iniciativas de paz en Cali y Buenaventura. De acuerdo con los datos arrojados por la base de datos de iniciativas de paz, del total de 1,900 iniciativas registradas a nivel nacional, en el Valle del Cauca hay un total de 229.

Rettberg (2006) menciona la generalidad del término “iniciativas de paz”, razón por la cual caben en él múltiples expresiones colectivas con orígenes, alcances y propósitos diversos, atravesadas por distinciones de clase social, género, programa político y ubicación geográfica. La autora enfatiza que para el caso colombiano pueden incluso formar parte de ellas actores estatales o internacionales.

De acuerdo con Rettberg (2006) y la información suministrada por la Base de Datos de Iniciativas de Paz (PASO Colombia, 2016), las iniciativas de paz de las que hablamos tienen un origen, primordialmente, en la sociedad civil. Esta condición implica que, la creación de una iniciativa es el resultado de las motivaciones y preocupaciones de sectores organizados, conformados por un universo del que hacen parte poblaciones étnicas, mujeres, jóvenes, víctimas, etc. A su vez, su agenda tiene un carácter local y reivindicativo, como veremos más adelante, coherente con un proyecto de construcción de la paz y afianzamiento de la democracia.

En la siguiente sección se presenta el contexto de los dos municipios en cuestión. En las siguientes secciones se presentan estadísticas descriptivas de las principales variables del estudio, que permiten elaborar una caracterización general de las iniciativas de paz en Cali y Buenaventura, según momento de creación, agenda temática, financiación, entre otros factores. Posteriormente, en la sección de hallazgos, se presenta un análisis según los dos grandes temas del estudio en cuestión: los factores de surgimiento (primera parte) y factores de éxito y fracaso de las iniciativas (segunda parte).

Los valores arrojados por la base de datos aportan un retrato general sobre las iniciativas en Cali y Buenaventura. No obstante, la información cuenta con algunas limitaciones, propias del instrumento de recolección de información (base). La primera limitación tiene que ver con una sobre-representación de las iniciativas más conocidas, más exitosas y ubicadas en las zonas urbanas. Al mismo tiempo, existe una sub-representación de las iniciativas más remotas, más pequeñas y

ubicadas en zonas rurales. Otro problema se relaciona con la confidencialidad de los datos, aspecto que, en el caso de las redes, podría poner en riesgo a los integrantes de alguna iniciativa. Es importante decir que estas limitaciones fueron consideradas desde el inicio del proyecto a nivel de la estrategia metodológica (ver anexo 2 y 3).

La elaboración del informe se hizo conservando la misma estructura de presentación de datos del informe nacional. Al mismo tiempo, hace un ejercicio de corroborar y/o desvirtuar una serie de hipótesis (ver anexo 1) planteadas de acuerdo a dos grandes temas: el surgimiento de las iniciativas de paz y los factores de éxito y fracaso. Las hipótesis son analizadas a la luz de información cuantitativa y cualitativa, es decir de acuerdo a la combinación de los datos procedentes de distintas fuentes y métodos. En primer lugar, se extrae información de la base de datos de “Iniciativas de Paz en Colombia”, información con la cual se elaboraron los apartados descriptivos alrededor de variables como lugar de origen, incidencia territorial, temas de la agenda, población objetivo y formas de financiación por cada uno de los municipios priorizados. En segundo lugar, se analiza la literatura académica y especializada asociada con los dos lugares objeto de análisis. Hacen parte del breviario artículos obtenidos en el seguimiento de prensa mensual sobre iniciativas de paz realizado en el primer año del proyecto y otros artículos académicos e institucionales. Finalmente, las visitas de campo para la recolección de información en los meses de noviembre de 2015 y agosto de 2016, constituyen un conjunto nutrido de entrevistas a actores estratégicos, del que hicieron parte gerentes de fundaciones empresariales, funcionarios de agencias de cooperación internacional, representantes de la iglesia católica y obviamente, representantes de la sociedad civil organizada (ver listado entrevistas abajo). En el apartado final se exponen algunas conclusiones y recomendaciones.

1.1 LA SELECCIÓN DE LOS CASOS: ¿POR QUÉ CALI Y BUENAVENTURA?

Cali y Buenaventura son dos municipios del departamento del Valle del Cauca. Cali es la capital y Buenaventura se constituye como distrito especial portuario. Entre los dos municipios existe un lazo importante por aspectos territoriales, históricos, identitarios, culturales y económicos en común. Por su ubicación geoestratégica, el desarrollo de la industria de la primera y la actividad portuaria de la segunda han permitido la integración de gran parte del suroccidente y del centro del país a la economía nacional e internacional.

De igual forma, su conformación y crecimiento como ciudades es el resultado de procesos migratorios de departamentos como Chocó, Cauca, Nariño y el Putumayo, que abarcan una importante proporción de la Costa Pacífica. Por consiguiente, su población está marcada por todo el legado de la “afro-colombiandad” y del intercambio cultural con otros grupos étnicos, principalmente indígenas. A su vez, Cali y Buenaventura presentan importantes legados del conflicto armado. Una gran parte de la población desplazada en Cali proviene de la costa Pacífica alrededor de Buenaventura o del corredor entre ambos municipios. Además, el narcotráfico y la guerra de carteles urbanos por el control de las rutas del mismo han marcado su pasado reciente.

En medio de un escenario complejo, se han conformado expresiones colectivas de construcción de paz y mecanismos de resolución de conflictos a nivel local y regional. Las iniciativas de paz son prueba de una sociedad civil activa que interactúa con instituciones del sector público, privado y de la cooperación internacional con el fin gestionar alianzas o recursos en conjunto con comunidades

frágiles, excluidas y deslegitimadas. Por lo tanto, el capítulo de caracterización de iniciativas de paz en Cali y Buenaventura, además de presentar los datos cualitativos de las expresiones de construcción de paz en estos municipios de Colombia, pretende en sí mismo, visibilizar el comportamiento de una pequeña versión de la sociedad civil a nivel territorial.

2 CONTEXTO

2.1 CALI

Es la capital del departamento del Valle del Cauca, caracterizada por ser receptora de migrantes del sur-occidente de Colombia en diferentes etapas de la historia. De acuerdo con el Observatorio de Realidades Sociales de la Arquidiócesis de Cali (2014), a finales del XX e inicios del siglo XIX, grandes colonias de los departamentos del Chocó, Nariño, Putumayo, Valle del Cauca y Cauca, fueron haciéndose un espacio en la ciudad en los mercados informales en la búsqueda de oportunidades o por la presión generada por desastres naturales como el maremoto de Tumaco (1972 y 1979), el terremoto de Popayán (1983), el terremoto de Armero (1985-1999), la construcción de la represa de La Salvajina (1986) y la avalancha del río Páez (1994). Esta población migrante se ubicó en el oriente de Cali, en las laderas occidentales de la salida al mar y en la zona de los Farallones de Cali. Así para los años 90's, el Distrito de Aguablanca en el suroriente de la ciudad, y los barrios de Petecuy y Floralia al nororiente concentraban cerca de 700.000 habitantes, fuertemente presionados por las nuevas cohortes de población desplazada producto del conflicto armado (Indepaz, 2010; Plan de Desarrollo 2016-2019, p. 14; Acosta, 2010). Entonces, la configuración de una buena parte de Cali ha sido el resultado de procesos migratorios no forzados en sus inicios y posteriormente forzados por el conflicto armado, los cuales dieron lugar a la concentración de la pobreza en zonas periféricas de la ciudad y la exclusión de varios grupos sociales.

De manera más reciente, Cali ha sido catalogada por el Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y Justicia Penal A.C como una de las cincuenta ciudades más violentas del mundo en los años recientes 2014 al 2016. De acuerdo con las cifras del año 2016, Cali aparece en la décima posición de acuerdo a su tasa de homicidios, que es de 64,27 por cada 100 habitantes. Según el Programa de Estudios Políticos y Resolución de Conflictos Universidad del Valle, las causas de éstas cifras son atribuibles al narcotráfico, fenómeno que tiene ya una larga trayectoria afianzada en los 80's y 90's y que desencadena en nuestros días una ardua guerra urbana por el control del negocio. Expresiones armadas de neoparamilitares también aparecen aquí. Ejemplo son la banda criminal de los Urabeños, quienes hacen presencia en el distrito de Aguablanca con el objetivo de luchar por el control del micro tráfico en alianza con pandillas de dicha zona¹. En consecuencia, los grupos delincuenciales afianzan sus estructuras delictivas en los territorios a través de jóvenes en condición de desplazamiento o pobreza, quienes en medio del fuego cruzado son el blanco, junto con comunidades circunvecinas, de homicidios selectivos o múltiples, desapariciones forzadas y extorsiones (Personería Municipal de Santiago de Cali, 2012, p. 29).

¹ Entrevista Programa de Estudios políticos y resolución de conflictos. Instituto de Educación y Pedagogía – Universidad del Valle. Cali, noviembre de 2015.

Los territorios que se ven más afectados por estas problemáticas se concentran en la zona oriente (comunas 13, 14, 15, 16 y 21) y la zona de ladera (comunas 1, 18 y 20) así como en las comunas 3, 6 y 7 (Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2015, p. 23). Entre ellos se destaca al barrio Potrero Grande, en la comuna 21 oriente de Cali. Como afirma el diario El País, es el lugar donde se ubican personas desplazadas de otras ciudades que crean grupos de jóvenes que por medio del uso de las armas defienden su territorio. Es tal la situación de inseguridad que ha sido escenario de verificación de la violencia por parte de organismos internacionales como Naciones Unidas.

2.2 BUENAVENTURA

Es un distrito y el puerto más importante del Pacífico colombiano, localizado a tres horas de Cali. Su territorio abarca desde el río San Juan hasta el río Mataje en la frontera con Ecuador y desde la cordillera occidental hasta la línea costera con el océano Pacífico (CNMH, 2015, p. 29). De acuerdo con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del municipio de Buenaventura (2015), este territorio está dividido en una zona rural, compuesta por 19 corregimientos, que contienen 268 veredas y 388 asentamientos localizados sobre las riberas de ríos entre los que se encuentran 31 consejos comunitarios de comunidades negras (con titulación constituida en cumplimiento de la Ley 70 de 1993 y del Decreto 1745 de 1995) y 9 resguardos indígenas pertenecientes a los grupos étnicos Waunan, Embera, Eperara Siapidara, Nasa y Embera Chamí (DANE, 2015, p.33). A su vez, esa cabecera municipal está dividida en dos zonas: una insular, la isla de Cascajal, en donde se encuentran las comunas 1, 2, 3 y 4 y se concentra la actividad y proyectos relacionados con la actividad portuaria. Y el área continental, predominantemente residencial, lugar en el que se ubican las comunas 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 y 12 (POT Buenaventura, 2015, p.34).

Buenaventura es una ciudad llena de contrastes. Su ubicación y actividad portuaria le permiten impulsar y sostener la economía regional con un aporte del 5,6% del Producto Interno Bruto del Valle del Cauca. No obstante, como lo afirma la Comisión Intereclesial de Justicia y Paz en su informe “Buenaventura: el despojo para la competitividad” un 80.6% de la población vive en situación de pobreza y el índice de desempleo del 40% es casi cuatro veces superior al índice nacional. Así mismo, la actividad económica de la Sociedad Portuaria de Buenaventura Fabio Grisales Bejarano es en un 95% la actividad portuaria. El resto de actividades económicas como la pesca, la agricultura y el turismo son relativamente incipientes. Como resultado, la población desplazada que llega a Buenaventura en busca de oportunidades, genera una importante demanda de mano de obra que, por el mismo proceso de especialización del puerto, no puede ser aprovechada.²

Estas condiciones se convierten en el caldo de cultivo para el desarrollo de diferentes tipos de violencia, entre las que se encuentran las acciones armadas dentro de los barrios por atentados con “granadas de fragmentación, ametrallamientos, enfrentamientos entre los grupos ilegales por la disputa del control territorial y la más reciente modalidad de terror, las casas de pique” (Indepaz, 2010, p. 15). La violencia en el puerto comienza a partir del 2000 cuando los paramilitares destierran a la guerrilla del casco urbano y en las áreas rurales del Dagua, Sabaleta, el Calima y Naya. La disputa por el control territorial condujo a estos grupos a un proceso de rearme paramilitar, con operaciones armadas cada vez más sangrientas que vinculan a diferentes segmentos de la población civil. El

² Sociedad Portuaria de Buenaventura. Buenaventura, noviembre de 2015.

resultado de lo anterior ha desatado, de manera más reciente, el posicionamiento de las Bandas Criminales o BACRIM a partir de la desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) (Comisión Intereclesial de Justicia y Paz, 2015, p. 8).

Como lo menciona el Programa de Estudios Políticos y Resolución de Conflictos Universidad del Valle, si anteriormente hacían presencia el Bloque Pacífico y el Bloque Calima, hoy se encuentra a Los Urabeños, La Empresa y Los Rastrojos. Evidentemente, “su sola presencia en el territorio hace que se exacerbe la crisis humanitaria, muy profunda en términos del desplazamiento forzado intraurbano, la proliferación de la desaparición forzada y las contradicciones de una ciudad donde se mueven recursos resultado de la puesta en marcha de megaproyectos, proyectos en Baja Mar para la ampliación del puerto y la misma potencia del narcotráfico por la posición privilegiada con la que cuenta el puerto” (Entrevista Universidad del Valle, noviembre 2015). Este panorama evidencia una combinación de todos los conflictos en Buenaventura, donde la pobreza contrasta con un puerto altamente funcional para la economía de la región.

3 HALLAZGOS: PANORAMA DE LAS INICIATIVAS DE PAZ EN CALI Y BUENAVENTURA

A continuación, se presenta una descripción de los rasgos generales de las iniciativas de paz en el departamento del Valle del Cauca y los municipios de Cali y Buenaventura obtenidos de la Base de Datos de Iniciativas de Paz realizada por el Programa Paz Sostenible para Colombia PASO Colombia 2016.

Por orden de priorización territorial y por la proporción de iniciativas a nivel de departamento, serán los dos lugares objeto de caracterización y de análisis. Asimismo, el periodo de tiempo trabajado comprende desde 1980 hasta 2016. Sin embargo, cabe destacar que, aunque el periodo en mención abarcó la totalidad del estudio a nivel nacional, existen variaciones a nivel de estos municipios que hacen que el periodo del análisis sea más reducido. Lo mencionado será más ilustrativo al momento de presentar los datos de año de creación de las iniciativas en Cali y Buenaventura.

3.1 DESCRIPCIÓN DE LOS DATOS

Para ilustrar la distribución de iniciativas de paz según municipios del Valle del Cauca, la Tabla 1 muestra un total de 229 registradas en el departamento. Cali tiene la mayor proporción de iniciativas del total departamental (132 iniciativas que representan el 57,6% de 229 iniciativas). Sin embargo, de las 132, sólo 85 siguen en operación. En el caso del municipio de Buenaventura se identificó un total de 36 iniciativas de paz, equivalente a un 15,7% de las cuales 12 siguen en operación. En la casilla de Otro figuran quince municipios que reportaron presencia de iniciativas, aunque cinco de ellos (Jamundí, Yumbo, Dagua, Candelaria y Palmira) hagan parte del área metropolitana de Cali. Si se tiene en cuenta esta delimitación territorial, el número de iniciativas en Cali pasa de 132 a 162.

Tabla 1. Distribución de iniciativas de paz en el Valle del Cauca

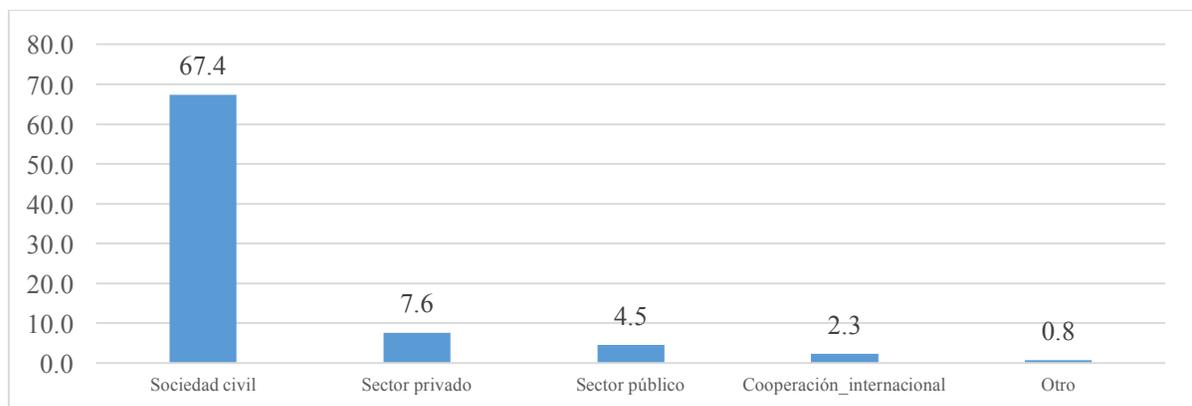
VALLE DEL CAUCA (n=229)

Municipio	Número de iniciativas	Porcentaje
Cali	132	57,6
Buenaventura	36	15,7
Otro		
Jamundí	12	5,2
Yumbo	11	4,8
Dagua	5	2,2
Pradera	3	1,3
Tuluá	3	1,3
El Cerrito	2	0,9
Florida	2	0,9
Trujillo	2	0,9
Bugalagrande	1	0,4
Candelaria	1	0,4
Cartago	1	0,4
Ginebra	1	0,4
Palmira	1	0,4
Roldanillo	1	0,4
Ulloa	1	0,4

Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

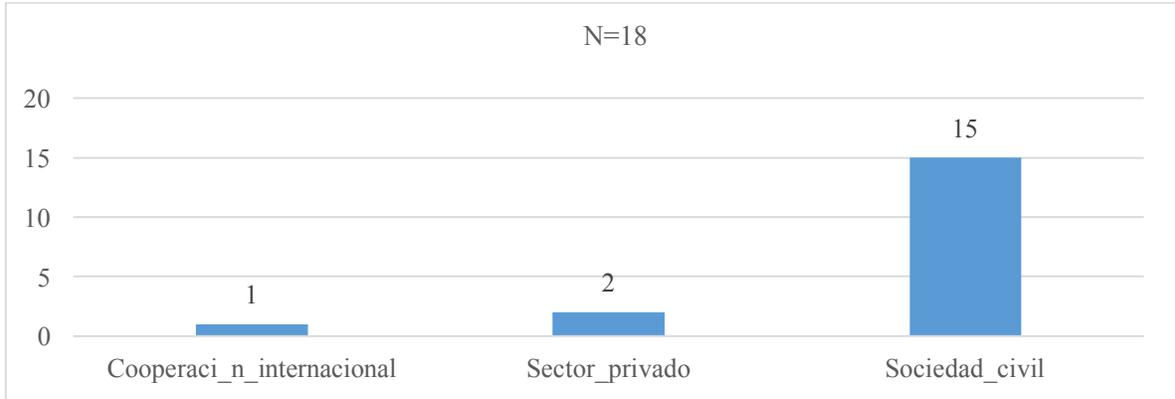
En coherencia con el propósito del estudio, la gráfica 1 muestra que un 67,4% de las iniciativas en Cali (ver gráfica 1) y un 83,3% en Buenaventura (ver gráfica 2) son creadas por la sociedad civil. En una proporción menor aparecen el sector privado (que, en sentido estricto, forma parte de la sociedad civil también), el sector público y la cooperación internacional.

Gráfica 1. Tipo de actores que crean la iniciativa de paz – Cali



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

Gráfica 2. Actores que crean la iniciativa – Buenaventura



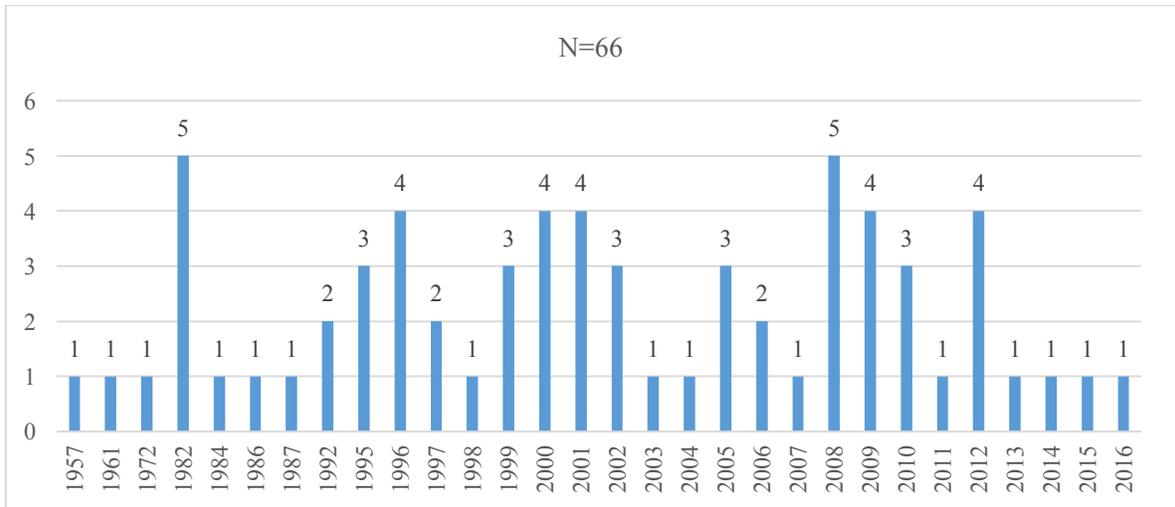
Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

3.1.1 ¿En qué año se crean?

Las gráficas 3 y 4 muestran los años de creación de las iniciativas de paz en Cali y Buenaventura respectivamente. En Cali, las iniciativas surgieron en el periodo comprendido entre 1957 y 2016, en contraste con las iniciativas de Buenaventura las cuales surgen principalmente entre 1992 y 2012.

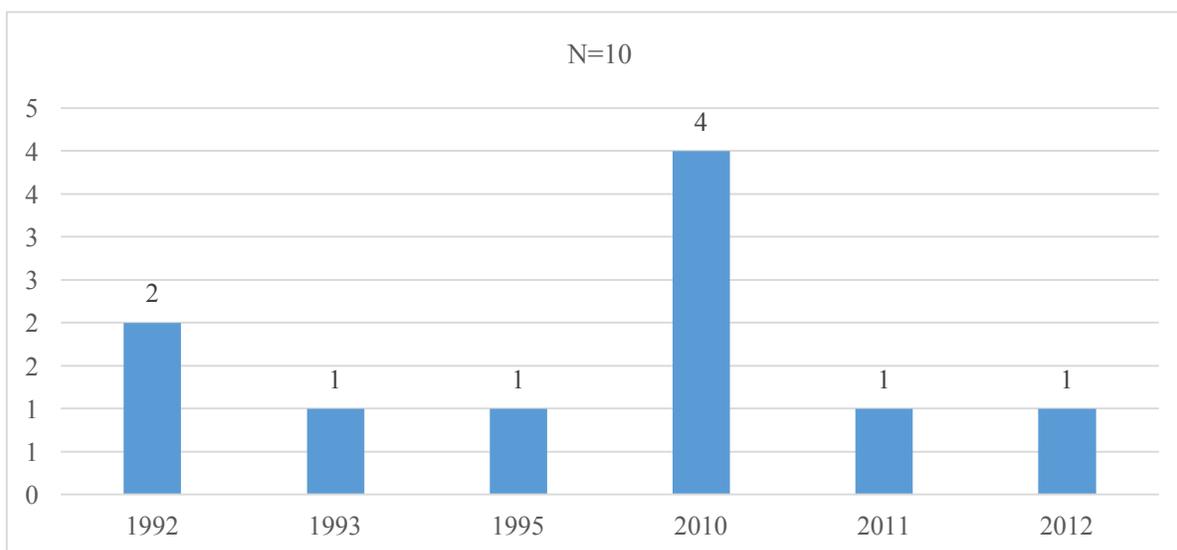
A diferencia de las iniciativas de Cali con trayectorias organizativas más amplias a lo largo del tiempo, Buenaventura ilustra el caso de iniciativas relativamente jóvenes, lo que sugiere que fue la crisis humanitaria de los años noventa y 2000 la que se constituya como factor de activación.

Gráfica 3. Año de creación de las iniciativas de paz – Cali



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

Gráfica 4. Año de creación de las iniciativas de paz – Buenaventura



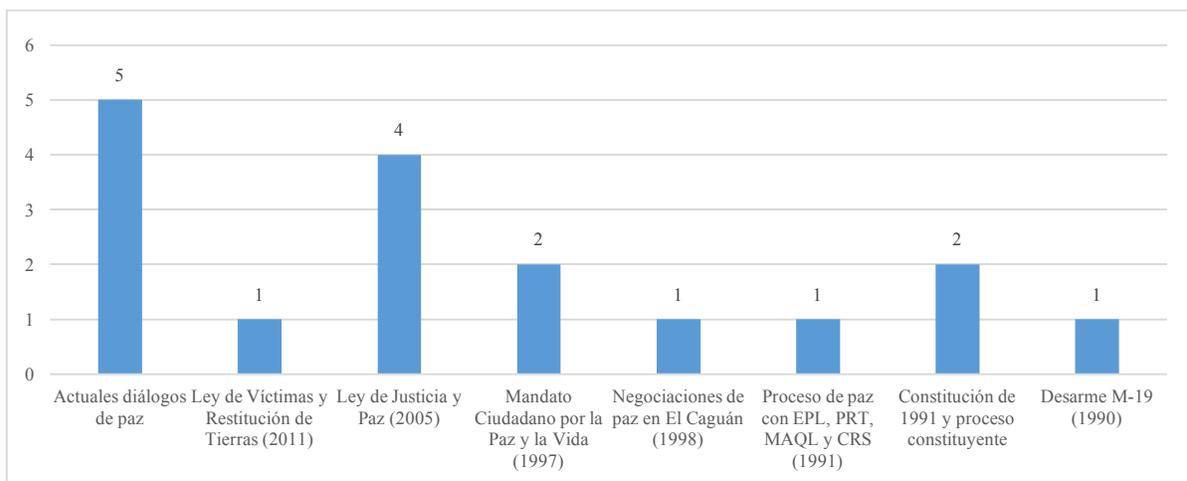
Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

3.1.2 Marco institucional

Al cruzar estos datos con la información de la variable marco institucional,³ se encontró que los principales acontecimientos de la agenda pública nacional que influyeron en la creación de iniciativas de paz fueron, en Cali, la Ley de Justicia y Paz en el 2005 y los más recientes diálogos de paz entre el Gobierno de Juan Manuel Santos y la guerrilla de las FARC (ver gráfica 5). En Buenaventura, se puede inferir, con base en la gráfica 4, que hubo una influencia más marcada del proceso de la Constituyente de 1990 y 1991 y de los posteriores actos legislativos, en los que figuraron las reivindicaciones históricas de grupos étnicos como indígenas y afro colombianos, de las que derivaron la Ley 21 de 1991 y la Ley 70 de 1993. Lo anterior puede atribuirse a las luchas por el territorio por parte de comunidades afro-riverneñas, organizadas bajo la figura de consejos comunitarios y presentes en cercanías al puerto. Otros factores son la Ley de Víctimas (2011) y, al igual que en Cali, los diálogos de paz con las FARC (2012).

³ Es el acontecimiento o proceso institucional, legal o político al cual responde o incide en el surgimiento de una iniciativa de paz. Por lo general, estos acontecimientos hacen parte de coyunturas políticas e institucionales del orden nacional como por ejemplo procesos de paz librados entre el gobierno nacional y grupos armados de guerrilla o paramilitares, de los cuales devienen una serie de marcos jurídicos para su implementación y ante las que la sociedad civil reacciona. Algunos casos son el proceso de Desarme del M-19 de 1990, la constituyente de 1991, los procesos de procesos de paz con EPL, PRT, MAQL, CER, CRS y FFG (1991-1994), el Mandato Ciudadano por la Paz, la Vida y la Libertad (1997), las negociaciones de paz en El Caguán (1998), la Ley de Justicia y Paz (2005), la ley de Víctimas y Restitución de Tierras (2011) y los más recientes diálogos de paz en La Habana (Cuba), 2012.

Gráfica 5. Marco institucional en el que surge la iniciativa – Cali



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

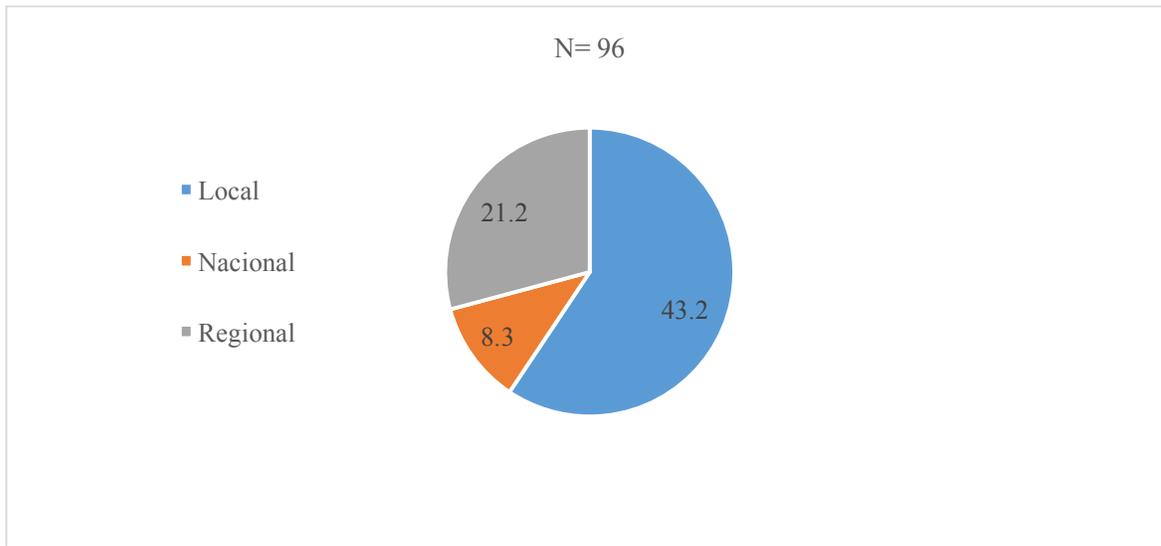
3.1.3 Alcance geográfico

El alcance geográfico está asociado con la cobertura territorial que ambiciona una iniciativa de paz. Está directamente relacionado con la capacidad de la iniciativa y de su agenda para hacer presencia física (desde tener una oficina y personal de trabajo hasta desarrollar proyectos en los temas y las poblaciones objetivo) en diferentes partes del país (alcance nacional), varios municipios de un departamento (alcance regional) o en un barrio, comuna, municipio, corregimiento o vereda (alcance local). Dentro de esta escala geográfica, las iniciativas regionales y locales priman sobre las nacionales, siendo las iniciativas en Cali y Buenaventura evidencia de ello. Por ejemplo, la Mesa interétnica de la Pastoral Social de Buenaventura está presente en la zona rural y urbana de dicho municipio.

En menor medida las iniciativas de paz regionales o aquellas que tienen presencia en dos o más municipios, como la Fundación Taller Abierto, quienes surgen en Cali y actualmente cuentan con una oficina satélite en el Buenaventura, lugares desde donde coordinan proyectos en varios municipios del área metropolitana de Cali como Palmira o en los departamentos del Cauca y Nariño.

Como puede observarse, la mayoría de las iniciativas registradas tienen alcance local.

Gráfica 6. Alcance geográfico de las iniciativas de paz – Cali



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

3.1.4 Áreas de trabajo

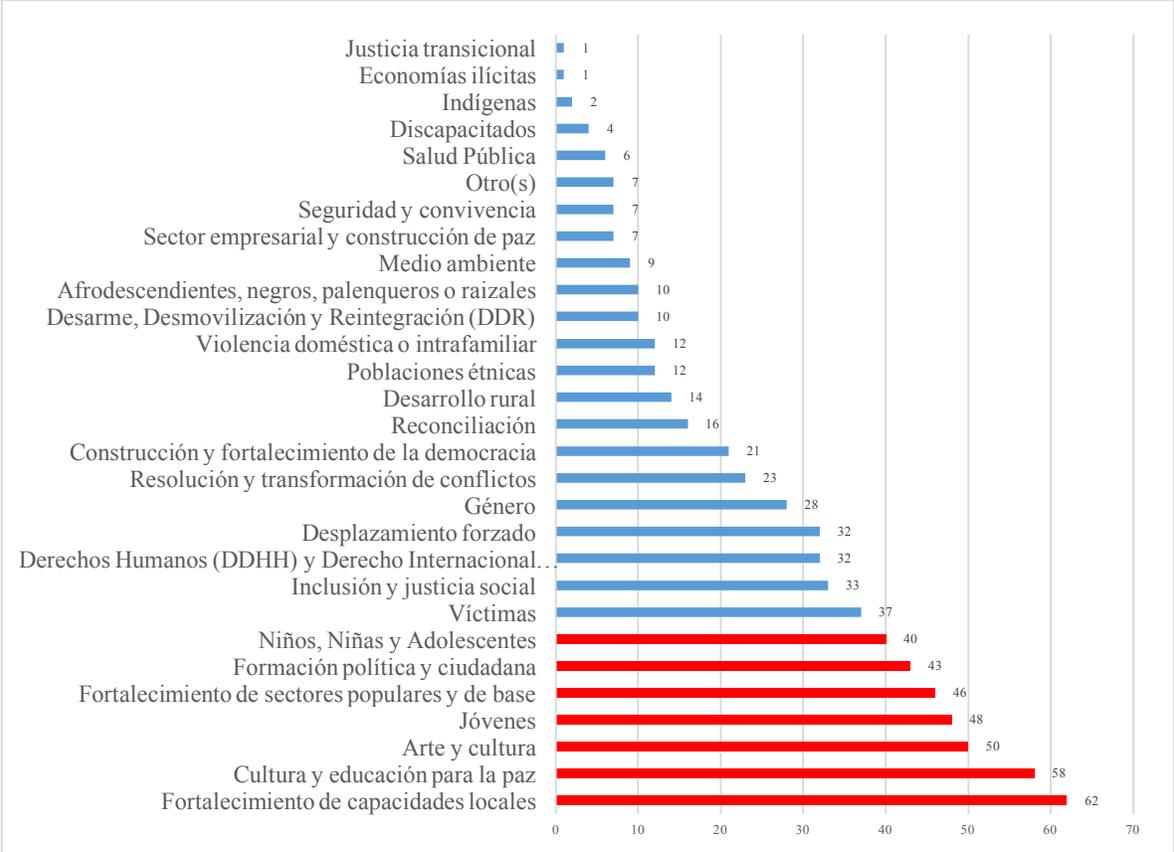
La variable áreas de trabajo corresponde a los asuntos de intereses sobre los que la iniciativa de paz trabaja o actúa. Son adoptadas en la misión y visión en forma de objetivos específicos, actividades o proyectos. Es decir, una iniciativa de paz puede especializarse en una única temática, como adoptar para su agenda varios ejes de trabajo que les permiten tener mayor incidencia en el lugar de intervención. Además, las áreas de trabajo pueden ser determinantes para aumentar su capacidad de articulación con otros actores.

Tanto en Cali como en Buenaventura se observa una gran amplitud temática, acompañada de expresiones de múltiples grupos poblacionales. Así, la agenda versa entre temas asociados con economías ilícitas (proyectos de restitución cultivos de coca de la mano de prácticas rurales alternativas) temas de reconciliación, género o víctimas involucradas en procesos de reparación individual o colectiva. No obstante, en términos de la especificidad en los temas, las iniciativas en Cali y Buenaventura han desarrollado áreas de trabajo que hablan sobre el tipo de iniciativas que albergan estos territorios. Por ejemplo, en Cali encontramos 29 temas y 6 temas más recurrentes (ver gráfica 7). Encabeza la lista el tema relacionado con el fortalecimiento de capacidades locales que incluye los procesos de empoderamiento de liderazgos para la exigibilidad de derechos. De igual forma, están los temas de cultura y educación para la paz, arte y cultura, fortalecimiento de sectores populares y de base, formación política ciudadana y niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

De estos temas se deducen las preocupaciones de grupos conformados por niños, niñas, adolescentes y jóvenes de los barrios periféricos como Potrero Grande o Siloé, alrededor de procesos de transformación de sus condiciones de vida, las cuales están en permanente riesgo por el conflicto urbano, el reclutamiento de menores y eventuales hechos de revictimización. Resulta interesante la relación entre fortalecimiento de sectores populares, arte y cultura y formación

política ciudadana, cuando se hace explícita mediante los colectivos de hip-hop que trabajan a partir de su música visibilizando realidades y rompiendo las fronteras invisibles entre los barrios controlados por las Bandas Criminales.

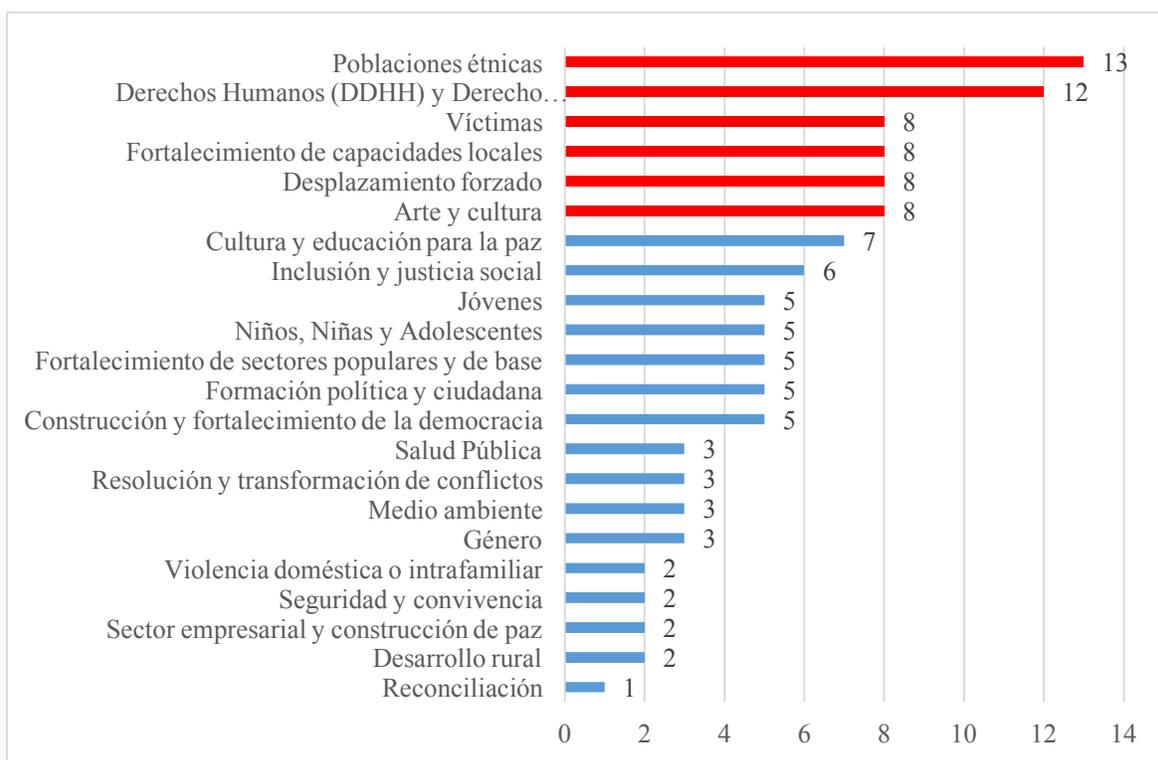
Gráfica 7. Áreas de trabajo de las iniciativas de paz – Cali



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

Las iniciativas de paz en Buenaventura enfatizan acciones en pro de poblaciones étnicas, las víctimas del conflicto armado, poblaciones en situación de desplazamiento, la exigibilidad de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, y el fortalecimiento de capacidades locales (gráfica 8). Así, este tipo de iniciativas no sólo surgen en un contexto de conflicto armado, sino también éste se convierte en un factor determinante para la creación de acciones que desde la sociedad civil buscan, por una parte, compensar la insuficiencia de la capacidad del Estado para atender, orientar e implementar las rutas de atención para los grupos en mención. Y por otro, poner en marcha ejercicios para trabajar en la reconstrucción del tejido social comunitario, la protección de líderes y combatir violencias diferenciales como la violencia de género.

Gráfica 8. Áreas de trabajo de la iniciativa – Buenaventura



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

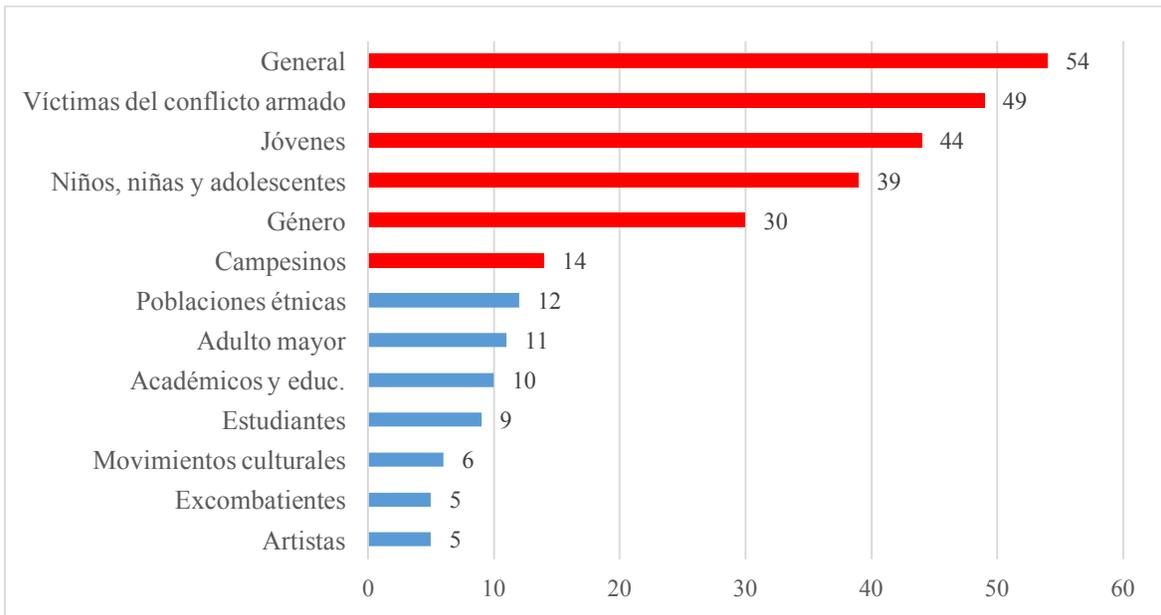
3.1.5 Población objetivo

Con respecto a la población objetivo⁴, las gráficas 9 y 10 indican los grupos sobre los cuales se concentran y recaen las áreas de trabajo de las iniciativas. Las iniciativas en Cali y Buenaventura dirigen sus acciones a un universo poblacional reflejado en la variable población general, que muestra la mayor frecuencia en el caso de Cali con 54 iniciativas (primera frecuencia en la gráfica 9) y 10 en Buenaventura (segunda frecuencia en la gráfica 10). Esta cifra demuestra una conformación altamente heterogénea de la población y por consiguiente de los objetivos de las agendas.

Después aparecen las poblaciones étnicas (indígenas, afros y población ROM), las víctimas del conflicto y los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, quienes primero, reflejan la conformación poblacional y étnica de Cali y Buenaventura. Y segundo, constituyen los grupos en quienes está depositado gran parte del esfuerzo de las iniciativas y de sus financiadores por la incorporación del enfoque diferencial de los proyectos y programas de construcción de paz en lo local.

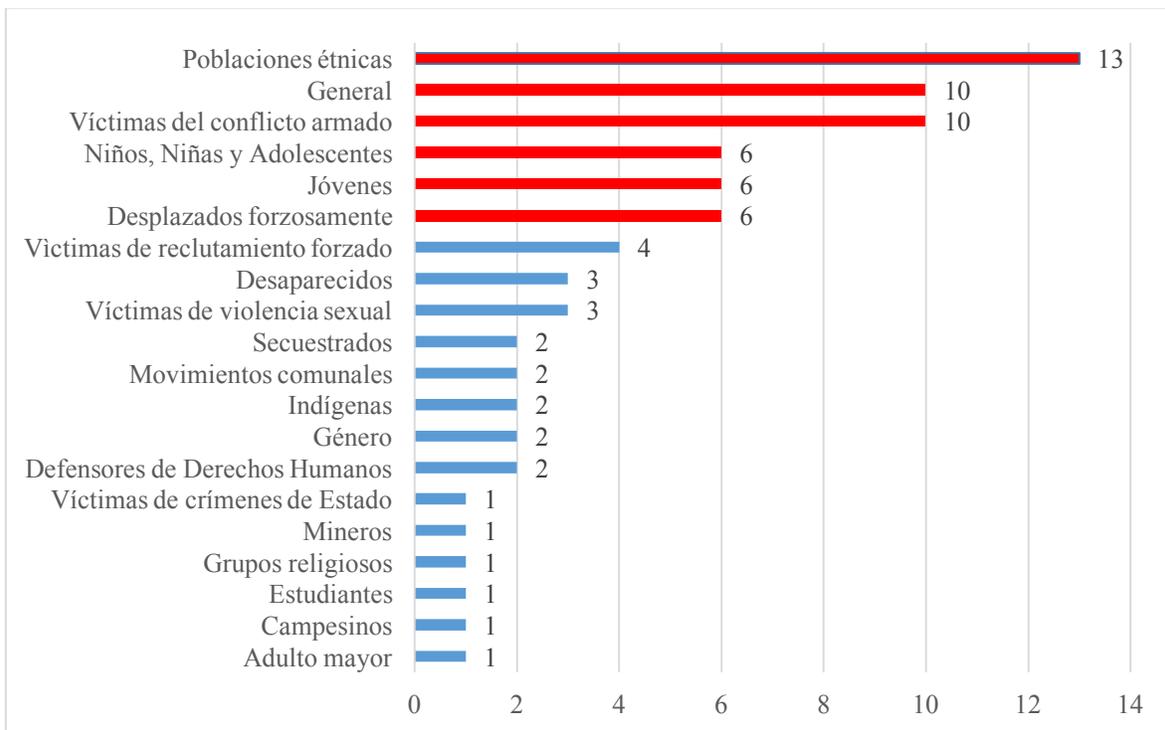
⁴ Comprende los grupos poblacionales sobre los cuales se concentran y recaen las actividades de la agenda de la iniciativa de paz (ver Manual de usuario de la Base de Datos, 2015).

Gráfica 9. Población objetivo de las iniciativas de paz – Cali.



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

Gráfica 10. Población objetivo de las iniciativas de paz – Buenaventura



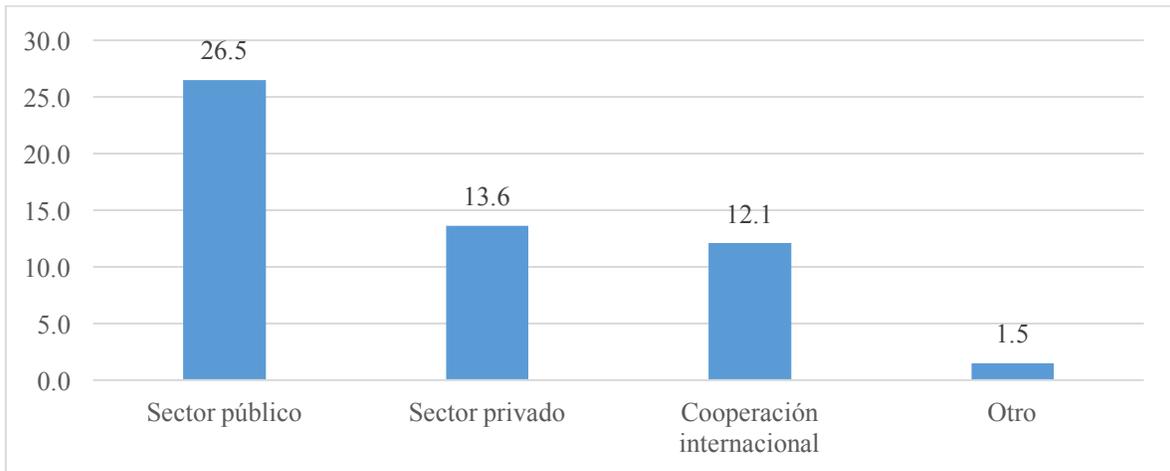
Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

3.1.6 Fuentes de financiación

La variable fuentes de financiación corresponde al origen de los recursos con los cuales las iniciativas de paz declaran desarrollar los proyectos y actividades propuestos en sus agendas. Como lo indica la gráfica 11, el 26,5% de las iniciativas de paz en Cali accede a recursos procedentes del sector público, aspecto que demuestra que las iniciativas dependen y se relacionan cercanamente con la oferta institucional.

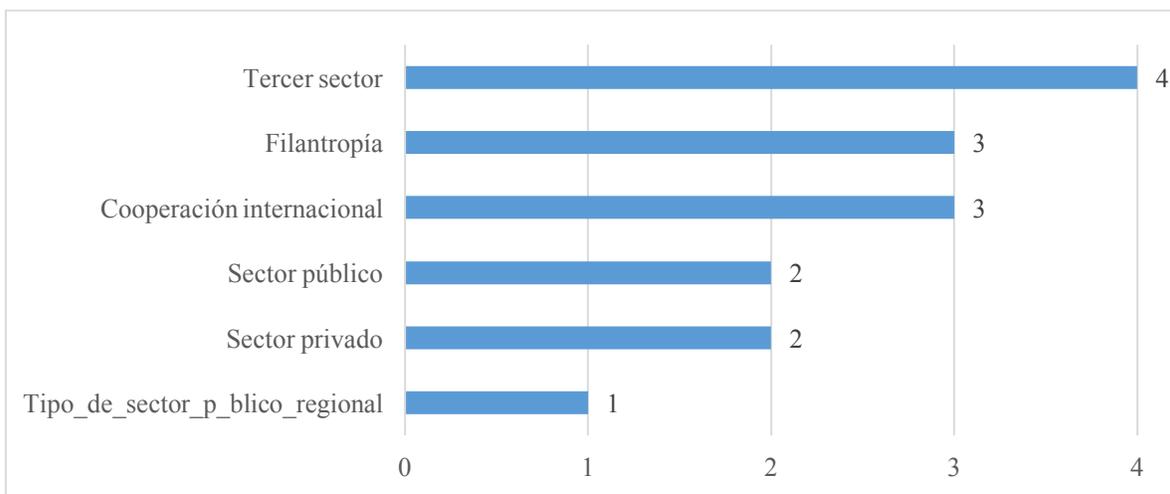
En contraste, la gráfica 12 evidencia una marcada presencia del tercer sector y la filantropía en la financiación de las iniciativas en Buenaventura.

Gráfica 11. Fuentes de financiación en porcentajes – Cali



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

Gráfica 12. Fuente de financiación de las iniciativas de paz – Buenaventura



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

Teniendo en cuenta que uno de los requisitos fundamentales para acceder a recursos de cualquiera de las fuentes de financiación arriba mencionadas consiste en que la iniciativa cuente con un estatus de formalidad, la base de datos capturó esa información a partir de la pregunta ¿Se encuentra formalizada la iniciativa de paz? Los datos de Cali arrojaron que, de 105 iniciativas con información disponible, 102 dijeron estar formalizadas y sólo 3 no estarlo. Esto muestra que, para acceder a recursos de financiación pública o privada, se exige tener personería jurídica y en consecuencia, ser más confiables a los ojos de las fuentes de financiación.

Gráfica 13. Formalización de las iniciativas de paz – Cali



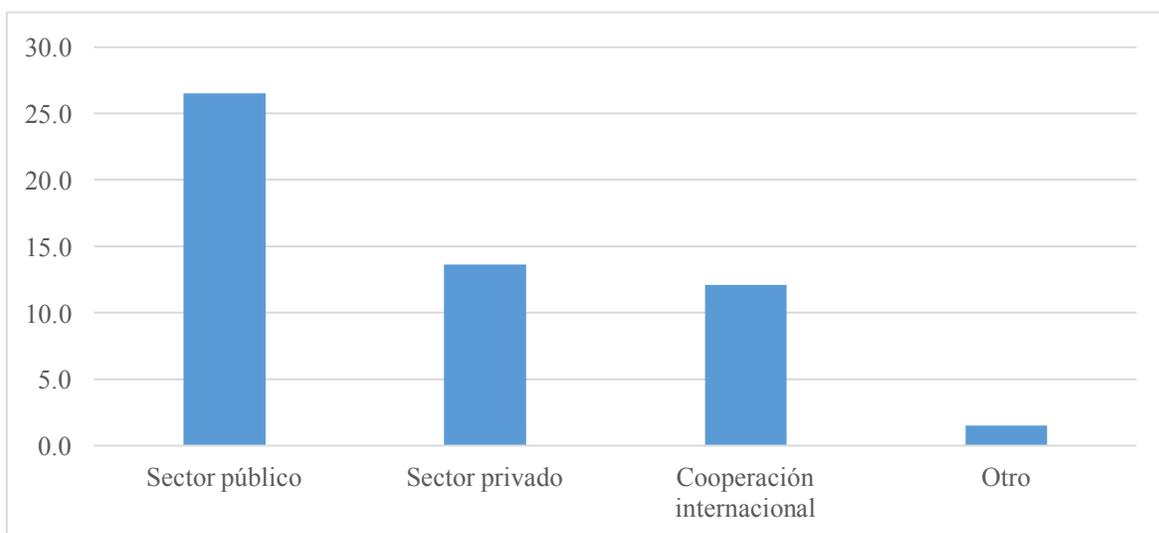
Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

3.1.7 Articulación entre pares y alianzas con otros actores

La articulación entre iniciativas de paz y con otros sectores son entendidos en los términos de la financiación estatal e internacional, así como en la literatura académica, como procesos necesarios para garantizar éxito y sostenibilidad de las iniciativas. Por una parte, las iniciativas que son capaces de articularse construyen redes de apoyo y establecen lazos comunitarios, los cuales son la base social de su agenda. En ese sentido, en Cali, 42 iniciativas mencionaron estar o haberse articulado con otras iniciativas de paz, con un número menor en Buenaventura (sólo 7, ver gráficas 14 y 15).

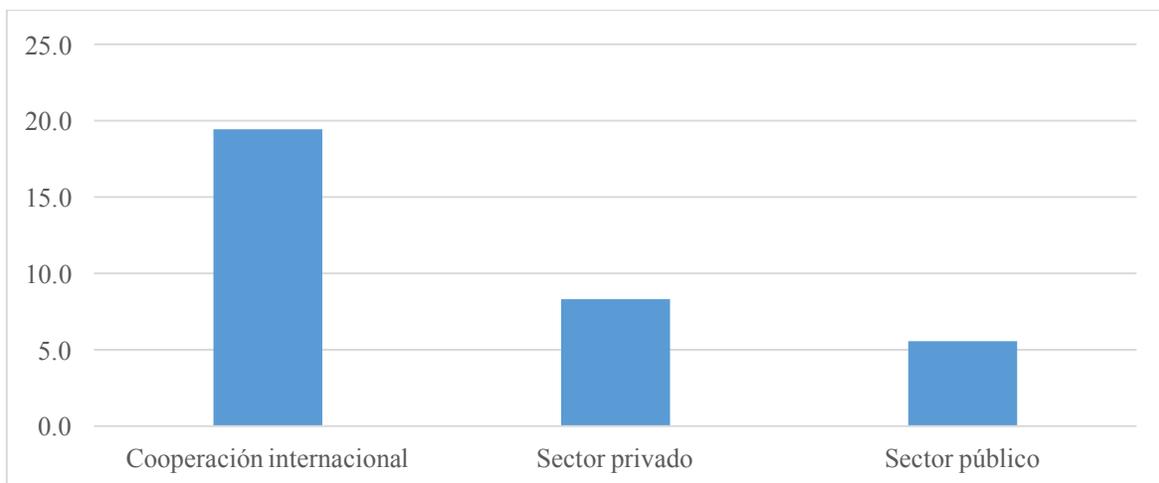
A diferencia de la articulación, la conformación de alianzas (con o sin recursos) busca gestionar y ejecutar acciones entre la iniciativa de paz y actores distintos como, por ejemplo, representantes del sector público, privado o cooperación. Las alianzas son fundamentales a la hora de concretar acuerdos de financiación de proyectos, aunque no se reducen a ello puesto que las iniciativas también se alían con otros actores por razones de prestigio, intercambio de experiencias significativas para el aprendizaje, transferencia de conocimiento técnicos y administrativos, monitoreo de procesos colectivos, o protección de la iniciativa por riesgos a la seguridad de sus líderes. 48 iniciativas en Cali y 8 iniciativas en Buenaventura están o se han aliado con otros actores.

Gráfica 14. Alianzas de las iniciativas de paz con otros actores – Cali



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

Gráfica 15. Alianzas de las iniciativas con otros actores – Buenaventura



Fuente: base de datos de iniciativas de paz, 2016

Como se observa en la gráfica 14, en Cali el sector público sobresale como el actor con el que de forma más recurrente se alían las iniciativas de paz, seguido el sector privado y la cooperación internacional. En el caso de Buenaventura (gráfica 15), la cooperación internacional es el actor con el que más se alían las iniciativas.

4 HALLAZGOS: LA INFORMACIÓN CUALITATIVA

En esta sección se discuten los datos de la sección anterior a la luz de algunas de las hipótesis de trabajo de las que partió el estudio (ver anexo 1). Se complementan los datos cuantitativos del

anterior apartado con la información cualitativa de entrevistas realizadas en Cali y Buenaventura en los meses de noviembre de 2015 y agosto de 2016.

4.1 FACTORES DE SURGIMIENTO

4.1.1 Políticas públicas y acciones estatales

Tal y como sugiere la gráfica 5, las iniciativas parecen surgir y organizarse de acuerdo a estructuras de oportunidad generadas desde el Estado (desde arriba), el cual pone el tema de paz en la agenda pública. En Cali los dos momentos coyunturales que incidieron en la creación o en el comportamiento de las iniciativas fueron la Ley 975 de 2005 asociada con el proceso de desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia – AUC y los diálogos de paz con las FARC-EP, que duraron de 2012 a 2016.

En los testimonios de representantes de iniciativas de paz como la Red Nacional de Iniciativas Ciudadanas por la paz y contra la Guerra (REDEPAZ) Nodo Cali o la experiencia '*Tinto por la Paz*', se observó en detalle la influencia de estos dos episodios al interior de cada uno de sus procesos.

Por ejemplo, REDEPAZ es una iniciativa de carácter nacional con presencia en Cali a través de su nodo. Según la historia de REDEPAZ en el Valle, surge en Cali como resultado del proceso de expansión de la organización a nivel nacional, en el año 2000, a partir de un ejercicio político para el fortalecimiento organizativo de distintos sectores con el nombre de "Asambleas Territoriales Constituyentes". Dichas asambleas surgieron en el marco del Mandato Ciudadano por la Paz de 1997, con una extraordinaria movilización del movimiento social por la paz ante la necesidad de presionar al gobierno nacional por la salida negociada al conflicto armado con las FARC. La coyuntura permitió por medio de la educación popular y la creación de alianzas territoriales de tipo participativo, crear un proceso organizativo de gran magnitud con prestigio y trayectoria social. Así, REDEPAZ en el Valle pudo posteriormente articular esfuerzos con las esferas públicas, como fue el caso de la experiencia "Constituyente del Valle" en la gobernación de Angelino Garzón (2004 – 2008).

Sumado al Mandato Ciudadano por la Paz, REDEPAZ en el año 2005 reaccionó ante la Ley 975 de 2005 por medio de la formulación y ejecución de un proyecto para la difusión de la ley con las víctimas de paramilitarismo, el cual tuvo la participación de la Embajada de Holanda y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID. Parte de las actividades consistió en la socialización de la ley, la orientación de las rutas institucionales y el trámite de las denuncias. Como lo afirma el representante del nodo REDEPAZ Cali,

nos encargábamos de diligenciar formatos de denuncia. Cuando los formatos y los documentos probatorios eran entregados por las víctimas a los profesionales de REDEPAZ, éstos eran llevados a las personerías para iniciar la ruta institucional. Nos volvimos máquinas de eventos para llenar esos formatos donde la gente denunciaba sus casos.⁵

⁵ Entrevista REDEPAZ nodo Cali, Cali, agosto 2016.

El tercer episodio que ilustra la alineación de las iniciativas a las oportunidades desde arriba, se enmarca en la Ley de Víctimas 1448 de 2011, cuando REDEPAZ hace la reclamación ante la Unidad de las Víctimas del Conflicto por las afectaciones de la organización como resultado de la conflictividad armada de las zonas en donde ha tenido influencia el proceso. Con un fallo a favor, REDEPAZ se convierte en sujeto de reparación colectiva por parte del Estado. Este status incluyó, en líneas generales, un proceso de reparación por causa de los asesinatos y atentados sistemáticos perpetrados a los integrantes del colectivo. En consecuencia, desde el 2013 hasta el 2015, REDEPAZ logró hacer eventos nacionales y regionales los cuales tuvieron como punto central la realización de ejercicios de memoria y reparación no simbólica de las víctimas de la organización.

No correspondió a una reparación monetaria sino simbólica a nivel colectivo de la organización, lo cual significó que la organización ganara mayor legitimidad y la posibilidad de acceso a recursos de la cooperación internacional.⁶

Por otro lado, *Tinto por la Paz* es una iniciativa que surge en el escenario de los diálogos de paz de la Habana y en la que confluyen una diversidad de expresiones sociales y plataformas políticas de Cali y el Suroccidente. Con el interés de “hacer valer el derecho a la paz con justicia social, parar la guerra y buscar una ruta democrática para la construcción de paz y reconciliación desde las ciudadanías”,⁷ se han gestado encuentros impulsados por Monseñor Jesús Darío Monsalve, quien tuvo un importante protagonismo en la convocatoria del movimiento por la paz en Nariño y en la zona costera de Tumaco y Buenaventura. *Tinto por la Paz* reconoce que el proceso de paz de La Habana dio lugar a dos aspectos fundamentales. El primero, un aumento en los recursos de la cooperación internacional para la creación de iniciativas o la financiación de proyectos con el rótulo “paz”. El segundo, la urgencia de espacios como *Tinto por la Paz*, *Paz al Barrio* y el esfuerzo de movimientos como *Marcha Patriótica* y el *Congreso de los Pueblos* para persistir en el fortalecimiento de su plataforma política. Por lo tanto, el proceso de negociación de la Habana y el más reciente proceso de negociación con el Ejército de Liberación Nacional (ELN), plantean los verdaderos desafíos de los sectores sociales al momento de conectar la estrategia de acción y de confluencia local o regional, con las exigencias de las coyunturas a nivel nacional.

4.1.2 Dinámicas del conflicto armado

Las gráficas 7 y 8 dieron cuenta de las temáticas de las agendas de trabajo de las iniciativas de paz en Cali y Buenaventura. Al mismo tiempo se evidenció una relación entre los temas y las necesidades que atienden. En contextos de conflicto armado como el de Buenaventura, las iniciativas desarrollan una agenda asociada con los derechos étnicos, los derechos de la población víctima y/o en situación de desplazamiento. En razón de ello, las iniciativas existen en los lugares donde es más intenso y agudo el conflicto, como reacción a su intensificación o cuando se duda de la capacidad institucional del Estado para responder a sus impactos. Dos ejemplos que corroboran esta afirmación son la *Fundación Espacios de Convivencia y Desarrollo Social (FUNDESCODES)* y la *Red de Mariposas Alas Nuevas Construyendo Futuro* de Buenaventura.

⁶ Ibid. 2016.

⁷ Observatorio de Realidades Sociales – Arquidiócesis de Cali. Tomado de: <http://observatoriorealidades.arquidiocesiscali.org/semanarios/tinto-por-la-paz.html>

La *Fundación Espacios de Convivencia y Desarrollo Social* (FUNDESCODES) se describe como “organización de base comunitaria, que busca impulsar la construcción de una nueva sociedad, promoviendo y acompañando la concientización ciudadana, la formación y organización de los procesos colectivos, con los valores étnicos- culturales, en pro de defender los derechos humanos y el territorio ancestral”⁸. FUNDESCODES está ubicada en el barrio Lleras, comuna 3 de la Isla, un barrio tradicional de Buenaventura donde han nacido varios de los alcaldes del puerto y por la violencia que alberga desde 2000 hasta nuestros días. Cuenta el Padre Adriel Álvarez, representante de la Fundación, que el barrio Lleras históricamente ha contado con presencia guerrillera y milicias urbanas de los Frentes 30 y Manuel Cepeda Vargas de las FARC-EP.

La guerrilla se instaló en este barrio para el descanso, porque de aquí se sale hasta el Chocó por el Río San Juan y en 5 horas está en Itzmina. Por el mismo camino se llega al Baudó, razón por la cual ha sido todo esto zona guerrillera. Entonces hay una conexión del Chocó con el Valle del Cauca por vía fluvial. La guerrilla se asentó aquí y generó un impacto fuerte al puerto (...) sin embargo, nunca se metieron con la población civil. Hasta el año 2000 cuando ocurrió la primera masacre en Zabaletas (...) esa fue la masacre grande. Esa fue la llegada del paramilitarismo acá. La pregunta es ¿Por qué llegaron? Por todo lo que dice la historia, por los empresarios... por eso continúan hasta el día de hoy y desde ahí controlan todo. Aquí no hay guerrilla y no hay guerrilla simplemente porque hay paramilitarismo.⁹

El padre Álvarez llega a Buenaventura en la era de desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), año 2005, cuando la violencia estaba en su pico más alto. Él ha sido testigo de las confrontaciones armadas entre grupos paramilitares y el Ejército en contra de la guerrilla, las cuales hacen parte de una estrategia de expansión del puerto que busca desalojar forzosamente a las comunidades de los barrios cercanos, para la construcción de malecones y bodegas.

FUNDESCODES surge en medio de este escenario bélico, por iniciativa de la Parroquia San Francisco la cual tiene trayectoria de acompañamiento y asistencia humanitaria a las comunidades que requerían interponer denuncias ante las autoridades. Posteriormente, se llevaron a cabo pequeños proyectos con el apoyo de la cooperación internacional, en especial de la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ANUR), dirigidos a habilitar espacios comunitarios.

Los espacios comunitarios buscaban que la gente siembre y haga azoteas comunitarias. Las prácticas propias de la zona rural y llegar a estas zonas hostiles empezaron a sembrar y hacían una especie de economía solidaria.¹⁰

Bajo las mismas dinámicas conflictivas, surge *La Red de Mariposas*, la cual “es una red de organizaciones que trabajan por la defensa de los derechos y la calidad de vida de las mujeres del puerto, aportando herramientas para la erradicación de todas las formas de violencia contra las mujeres.”¹¹ *La Red de Mariposas* está conformada por mujeres del Pacífico, quienes por vivir en un contexto armado son víctimas de violencias directas e indirectas. Como lo menciona una de sus

⁸ Tomado de la página oficial FUNDESCODES: <http://fundescodes.org>

⁹ Entrevista Fundescodes. Buenaventura, agosto 2016.

¹⁰ Entrevista Fundescodes. Buenaventura, agosto 2016.

¹¹ Tomado de Blog Red de Mariposas Alas Nuevas Construyendo Futuro de Buenaventura: <http://redmariposasalasnuevas.blogspot.com.co>

lideresas, “somos negras y eso hace la diferencia porque hay un contexto histórico de exclusión que, al unirse con la violencia de las armas paramilitares y militares, produce y legitima una cadena interminable de otras violencias.”¹² Así, el conflicto ha cooptado todos los espacios comunitarios, las normas sociales las impone el líder de un grupo armado y el cuerpo de las mujeres se percibe como un territorio de guerra. Cuando las *Mariposas* se reúnen alrededor de una iniciativa como la red donde las mujeres hablan porque tienen la necesidad de empoderarse y de denunciar a sus agresores, por eso, al sentir apoyo de otras mujeres con aspectos en común como su condición de víctimas, hace que busquen justicia ante los actos perpetrados. La estrategia de la Red consiste en

llegar a las mujeres mediante lo que nosotras llamamos el efecto mariposa, es decir una mariposa nos lleva a otra con los mismos sufrimientos, pero también con su mismo deseo de salir adelante. Identificamos un caso de violencia para así, poder acompañarlo. Nunca obligamos a la mujer a ir al sistema judicial. Siempre se inicia haciendo lo que ella quiere. Si ella lo que quiere es salud, pues gestionamos salud. Si quiere que la escuchemos hasta que ella decida, así lo hacemos, porque no es fácil en medio de un contexto de violencia que una mujer se dé cuenta que lo que está pasando no es natural. En medio del conflicto se normalizan situaciones por eso estamos interesadas que las mujeres pierdan el miedo, que sepan que hay una iniciativa que las está acompañando.¹³

Además del “efecto mariposa”, las *Mariposas* hacen uso de una segunda estrategia llamada “el comadreo”, el cual consiste en establecer diálogos con las mujeres a fin de generar ambientes de confianza entre ellas.

Al llegar a mujeres que están sufriendo violencia sexual –que es una violencia callada causada por grupos armados-, no hay facilidad para hablar. Entonces lo que hacemos es crear un clima de acercamiento, un clima de hermandad.¹⁴

En medio del claro escenario de victimización de las mujeres existe el agravante de una institucionalidad frágil, desconectada de las realidades sociales de la población donde las condiciones de protección a líderes y lideresas son escasas. Así, la violencia proviene no sólo de las normas de comportamiento y de las de estéticas impuestas por los grupos armados, sino también de un Estado donde reina el silencio burocrático y administrativo ante las denuncias y procesos judiciales.

De acuerdo a lo anterior, es necesario matizar la consideración relacionada con que, en los lugares donde el Estado no puede mantener condiciones mínimas de seguridad y justicia, las iniciativas de paz tienden a no surgir o desaparecer rápidamente, debido a las amenazas, asesinatos de líderes sociales y la impunidad. FUNDESCODES cuenta que,

en la iglesia empezamos a pedirle a la gente que trajera las imágenes de sus hijos y familiares asesinados, sobre todo porque aquí no se podía hablar nada. Después empezamos a sacarlas. Recogimos muchas imágenes. Una vez me mandaron un letrero, un mensaje que fuéramos a rezar a otro lado (...) a pesar de eso no nos dejamos amedrantar, lo único que querían era silenciarnos.¹⁵

¹² Entrevista Red de Mariposas Alas Nuevas de Buenaventura. Buenaventura, agosto 2016.

¹³ Entrevista Red de Mariposas Alas Nuevas de Buenaventura. Buenaventura, agosto 2016.

¹⁴ Entrevista Red de Mariposas Alas Nuevas de Buenaventura. Buenaventura, agosto 2016.

¹⁵ Entrevista Fundescodes. Buenaventura, agosto 2016.

La Pastoral Social de Cali y de Buenaventura, quien también ha lidiado con procesos de negociación entre pandillas en sitios donde hay presencia paramilitar y guerrillera, menciona algo similar:

A nosotros no nos gusta llegar a las comunidades con la Policía, preferimos contactarnos con referentes de personas o líderes. Nos ha ido mucho mejor que entrar con seguridad a un barrio.¹⁶

Como se observa, la Iglesia Católica es un actor de la sociedad civil considerado un referente de protección comunitaria y de diálogo entre actores en los barrios de Cali y Buenaventura. Además, su compromiso permanente con procesos de resolución de conflictos ha hecho que las iniciativas que surgen de ella, a quienes acompaña y con quienes trabaja, se mantengan e incluso afiancen su proceso pese a las amenazas.

Aun dentro de un panorama de alta vulnerabilidad armada, mecanismos como evitar la visibilidad de proceso, proteger la identidad de sus integrantes o pedir protección de la cooperación internacional son algunas de las estrategias adoptadas por las iniciativas para resistir los ataques.

4.2 FACTORES DE ÉXITO Y FRACASO

4.2.1 Articulación y reconocimiento público

Como pudo observarse en las gráficas 14 y 15, las iniciativas en Cali se alían predominantemente con el sector público y en Buenaventura, con la cooperación internacional. Así, las iniciativas que trabajan articuladamente con otros actores (Estado, cooperación internacional o el sector empresarial) parecen ser más exitosas en términos de su perdurabilidad e incidencia en los procesos de construcción de paz. De acuerdo con las entrevistas realizadas en los dos municipios en cuestión, existen diferentes motivaciones que explican por qué las iniciativas prefieren aliarse o no con el Estado y la cooperación internacional.

En el caso de Cali, los *Territorios de Inclusión de Oportunidades* (TIOS) son una de las apuestas más emblemáticas que demuestran la capacidad de iniciativas como la *Fundación Alvaralice* —en alianza con *Comfandi* y el *Banco Interamericano de Desarrollo* para articularse con los gobiernos local y nacional, así como con socios internacionales. Los TIOS “son una estrategia de intervención con un enfoque —poblacional y territorial, tendiente a generar condiciones de equidad en las áreas del Municipio de Santiago de Cali, donde se registran indicadores críticos de pobreza, violencia e inseguridad.”¹⁷ Según la *Fundación Alvaralice*, la Alcaldía de Cali busca operadores de recursos entre las fundaciones más prestigiosas de Cali. En las convocatorias a las que se presenta siempre sale beneficiada, aspecto que le atribuye, primer, a su experiencia en la ejecución de recursos y segundo, a tener muy buenas relaciones con los funcionarios al interior de la Alcaldía.

Alvaralice tiene una junta directiva con reputación y por eso, tenemos algunas facilidades. Sumado a las ideas de nuestra presidente, tenemos conexiones y si tenemos unos proyectos interesantes e importantes que hacer y la Junta Directiva, entonces tratamos que también los mismos de Junta

¹⁶ Entrevista Fundescodes. Buenaventura, agosto 2016.

¹⁷ Tomado de

http://www.cali.gov.co/desepaz/publicaciones/44505/sabes_que_son_los_tios_territorios_de_inclusin_y_oportunidades/

ayuden con esas conexiones (...). También ha sido todo un proceso de escritura, de presupuesto, de hacer una presentación (...) Entonces hay una oferta en la Alcaldía, hay un seguimiento por parte de nosotros y por supuesto, mucha perseverancia para que todos los proyectos salgan adelante.¹⁸

La articulación entre las iniciativas y el Estado es considerada un indicador de éxito puesto que refleja un grado de aprendizaje más alto de la burocracia y de la administración pública.

Con respecto a las alianzas con la cooperación internacional, en el testimonio de la *Fundación Taller Abierto*,¹⁹ una de las razones por las que prefiere aliarse con la cooperación internacional se debe a su amplia trayectoria de acompañamiento, protección al movimiento por la paz, financiación de agendas y seguridad administrativa relacionada con la ejecución de recursos (sin mencionar que los montos son mayores que los que se logran con financiación nacional). Así el discurso de la articulación hace énfasis en la confianza de las iniciativas de paz en la cooperación internacional, en contraste con la poca credibilidad en el Estado local –en especial en lo que respecta a Buenaventura, lo cual repercute en e ilustra la debilidad institucional. Sin embargo, a pesar de las críticas al Estado, las iniciativas reconocen necesitar de él y de sus instituciones para hacer incidencia, adquirir mayor visibilidad y finalmente, expandir su red de alianzas que pueden traducirse en mayor experiencia y financiación por parte de la cooperación internacional.

La Fundación Taller Abierto viene desarrollando un proyecto de protección y prevención del reclutamiento de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en el municipio de Zabaletas²⁰ - cabildo indígena ubicado el kilómetro 23 vía a Cali, Barrio Vista Hermosa de Buenaventura. Entra a suplir donde la institucionalidad no lo ha hecho. Nosotros como organización somos conscientes de la inoperancia de las instituciones del Estado, específicamente de la Alcaldía de Buenaventura. Por eso estamos haciendo un trabajo de prevención del reclutamiento, donde los niños y las niñas han aprendido a exigir sus derechos, cuáles son, cómo se deben exigir, por qué es importante que se garanticen. Integramos a jóvenes que no conocen sobre el tema y que están al borde de ser reclutados. Aparte de trabajar con los niños, trabajamos con los padres de familia para la creación de entornos protectores. Con la participación de los jóvenes buscamos incidir en la Mesa de Infancia y Adolescencia, la Mesa Intersectorial de Mujer y Género, todo para que la situación sea dada a conocer y fortalecer mecanismos de acceso a derechos. La Mesa de Infancia y Adolescencia la conforman Taller Abierto, ICBF, Defensoría del Pueblo, Servicio Jesuita para Refugiados, FUNDESCODES, Personería, Procuraduría, Fiscalía, Policía de Infancia y Adolescencia. Contamos con un servicio psico-jurídico para asesorar y acompañar a la gente de acuerdo a las problemáticas identificadas en campo. La debilidad institucional hace que las rutas de acceso y restitución de derechos sean muy limitadas, por tanto, nuestro aporte ha dado lugar a que el empoderamiento permita mejorar el servicio, a agilizar –aunque sea poco- los procedimientos. Las personas son tratadas con respeto, con dignidad (...). En el caso de Buenaventura tenemos un problema grave y es que el municipio no cuenta con una ruta de atención de los casos de reclutamiento, por eso las organizaciones que trabajamos el tema nos quedamos cortas en la articulación con la institucionalidad. Taller Abierto es financiado por agencias de cooperación internacional, quienes

¹⁸ Entrevista Fundación Alvarallice. Cali, noviembre 2015

¹⁹ Iniciativa que surge en el año 1992 en Cali, con el objetivo de trabajar con las mujeres de sectores populares procedentes del Litoral Pacífico, indígenas y campesinas (Entrevista Fundación Taller Abierto, agosto 2016).

²⁰ “La Fundación Taller Abierto desarrolla un proyecto de prevención de reclutamiento forzado, conformado población juvenil de edades entre los 8 a los 20 años. Se realiza un trabajo de capacitación y de fortalecimiento organizacional” (entrevista Fundación Taller Abierto, agosto 2016).

también contribuyen orientando los casos más críticos. Tenemos contacto con Benposta Internacional quienes son cooperación alemana, tienen sede en Bogotá, pero con proyectos en Buenaventura.²¹

Existe otro tipo de iniciativas de paz que tienen una percepción totalmente negativa sobre la institucionalidad. Para ellas el Estado no sólo es corrupto e inoperante, sino también es quien ha auspiciado una cadena de hechos de expropiación territorial en el puerto. Por lo tanto, el Estado es considerado un enemigo. FUNDESCODES es una iniciativa con una amplia base social comunitaria, quien respalda y atiende las preocupaciones locales de la gente de los barrios de la Isla en Buenaventura. Al trabajo de FUNDESCODES se incorporó la dimensión étnica y territorial, a través de la que es posible comprender la forma en la que viven los afros y cómo desarrollan sus procesos sociales. Según el padre Álvarez, las “zonas de bajamar” adoptan el nombre de “territorios ganados al mar” porque es un territorio con un significado, adquirido por cuenta de la lucha jurídica en contra del Estado, por la no expropiación y el reconocimiento de su carácter colectivo e inajenable. Por consiguiente, existe una disputa por los terrenos colectivos que están siendo destinados para el transporte del puerto.

Eso lo ganó la gente por la vía jurídica, esas tierras no son otorgadas por el Estado (...) entonces la gente argumenta que el Estado aquí es un enemigo. Aquí no hay una idea orgánica de Estado, el Estado es un enemigo más, quién además impone la violencia (...) por tal razón hay un problema de expropiación territorial. Aquí hay un conflicto contra la población civil, aquí no ha habido una guerra contrainsurgente, aquí no hay guerrilla hace muchos años. Entonces uno no se imagina por qué tanta violencia y contra quién (...) lo que interpretamos es que existe una relación de expropiación territorial con el capital portuario.²²

Entonces, en medio de un contexto de ruptura entre las iniciativas de paz como FUNDESCODES y la institucionalidad, las alianzas con la cooperación internacional, la iglesia e iniciativas con agendas similares, sirven para proteger a las comunidades en riesgo. FUNDESCODES menciona:

Tenemos una buena relación con la Pastoral Afro, con Transformando Mentes, con PROIPAZ, con el Proyecto Comunidades Negras también. Y con otros colectivos, con los sindicalistas con quienes nos unimos para hacer mingas.²³

Finalmente, aunque no aparece en la información de la base de datos, es importante mencionar el papel de la iglesia como eje articulador de procesos de construcción de paz. La Arquidiócesis de Cali y Buenaventura y las Pastorales Sociales han sido actores cruciales en la negociación política entre los integrantes del movimiento por la paz, como en procesos de formación y protección de líderes sociales. *Las ciudadanías la acción ciudadana y el empoderamiento ciudadano es hecho desde la Pastoral Social. Pero los protagonistas realmente son ellos, no Pastoral Social ni la Arquidiócesis de Cali*²⁴. Lo anterior, se afianza con una percepción de *Tinto por la Paz* en Cali, que afirma que “la

²¹ Entrevista Fundación Taller Abierto. Buenaventura, agosto 2016

²² Entrevista Fundescodes. Buenaventura, agosto 2016.

²³ Entrevista Fundescodes. Buenaventura, agosto 2016.

²⁴ Entrevista Pastoral Social Cali y Buenaventura. Cali, agosto 2016

*iglesia nos conoce por nuestra plataforma política. Es la iglesia la que ha permitido muchas cosas. Tanto la articulación como el sopesar las diferencias entre integrantes del movimiento por la paz*²⁵”.

En Buenaventura, la Pastoral Social trabaja con los 42 Consejos Comunitarios y resguardos indígenas (población minoritaria en Buenaventura) ubicados en las zonas rurales rivereñas del municipio, quienes se agrupan a través de diferentes organizaciones y procesos en espacios como la Mesa Interétnica de la Pastoral Social.

*Con la Pastoral Social empezamos a trabajar entre afros e indígenas, quien ha visibilizado nuestras necesidades para iniciar procesos organizativos. Con la Pastoral se han hecho procesos de formación. Después nos juntamos para buscar formas de convivencia y no estar divididos entre nosotros porque el Estado nos pone a pelar entre leyes, entre la Ley 25 y la Ley 60. La Pastoral ha promovido los planes de vida y los estatutos organizativos. La convivencia ha sido pacífica por medio del juego de fútbol.*²⁶

Así, la iglesia inspira credibilidad por su trayectoria en el trabajo de respaldo a sectores para quienes por sí solos ha sido difícil articularse. En las coyunturas más críticas también ha ofrecido ayuda humanitaria en coordinación con agencias internacionales.

En síntesis, las iniciativas se alían más con el sector público y con la cooperación internacional. Las alianzas pueden traducirse en financiación o pueden tener como razón principal otro tipo de apoyos, como la protección por riesgos en la seguridad o la formación de capacidades locales y regionales. Por lo tanto, los espacios donde las iniciativas surgen, operan, dialogan y buscan incidir son aquellos donde existe una alta concentración institucional, por lo general, en centros urbanos o sus alrededores.

4.2.2 Agendas de trabajo

Las agendas temáticas son el resultado del contexto al cual buscan atender. Como lo demostraron las gráficas 7 y 8, Cali tiene mayor amplitud temática respecto a Buenaventura, no obstante, existen entre los dos municipios algunos puntos de encuentro. El primero, tener como prioridad temas como el fortalecimiento de capacidades locales, el empoderamiento de comunidades alrededor de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario. Segundo, articular acciones con prioridad en poblaciones étnicas, población juvenil y las víctimas del conflicto armado; y tercero, que los temas y las poblaciones objetivo estén relacionadas con un escenario de evidente conflicto armado.

En ese sentido, iniciativas de paz como *Taller Abierto, Batuta, Notas de Paz, REDEPAZ* en Cali y *FUNDESCODES*, la *Red de Mariposas*, *Proyecto Comunidades Negras* (PCN) en Buenaventura, son algunas expresiones de agendas dirigidas hacia grupos poblacionales específicos. También se destaca al sector privado, presente tanto en Cali como en Buenaventura, que ha adaptado el discurso de la “paz” a su agenda de responsabilidad social empresarial regional, específicamente con temas de fortalecimiento de capacidades locales y arte y cultura.

²⁵ Entrevista Tinto por la Paz. Cali, agosto 2016

²⁶ Entrevista Pastoral Social Cali y Buenaventura. Cali, agosto 2016

4.2.3 Financiación y capacidad administrativa

Como lo indicaron las gráficas 11 y 12, la financiación de las iniciativas en Cali depende en gran medida de los apoyos del sector público y en Buenaventura, del tercer sector y la filantropía. Al mismo tiempo, existe una relación entre el tipo de fuente de financiación con el estatus de formalización de la iniciativa. Es decir, cuando las iniciativas tienen personería jurídica o son formales, son más confiables ante los ojos de los financiadores (ver gráfica 13).

Adicionalmente, de este proceso de formalización derivan esfuerzos administrativos, de coordinación y de aprendizaje interno alrededor de la gestión de recursos, los cuales son adquiridos a través de una agenda con piso local, metodologías alternativas con un realce en la comunidad y con procesos de intervención participativos. La *Fundación Fe y Alegría* es un ejemplo de una iniciativa que logró convertirse en operadores de proyectos del Estado, en particular del Ministerio de Educación y del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), gracias a su experiencia en el ámbito de la educación popular.

La *Fundación Fe y Alegría* transita por los tres pisos. Primero es un movimiento de educación popular con tres ejes: somos un movimiento ético, político y pedagógico. Y como movimiento étnico político y pedagógico trabajamos por la persona, tenemos una opción política de la transformación social. Trabajamos con la base social. Segundo, operamos los programas. (...) la mayoría de los recursos provienen de alianzas con el Estado y de la contratación estatal. Es decir, Fundación Fe y Alegría se concibe como un aliado del Estado, de los fines del Estado y tenemos contacto con el Ministerio de Educación, con la Secretaría de Educación de los diferentes municipios e ICBF. Y muchos de nuestros recursos provienen del Estado lo cual es bueno, pero puede que no lo sea cuando el Estado decida no hacerlo. En ese punto, Fe y Alegría tendría dificultades.²⁷

De acuerdo con la anterior afirmación, el éxito de una iniciativa puede verse amenazado cuando los recursos de financiación provienen de una única fuente. Por consiguiente, las iniciativas con dos o más fuentes de financiación tienen mayores posibilidades de perdurar en el tiempo, al depender, en menor medida, de las fluctuaciones en los ciclos económicos, políticos, sociales nacionales e internacionales. La *Fundación Paz y Bien* muestra en su testimonio, contrario a la *Fundación Fe y Alegría*, un número más grande de financiadores quienes han depositado prestigio y experiencia en la iniciativa a través de sus apoyos.

Tenemos un gran reconocimiento de parte de la embajada americana, desde el área de control de narcóticos y la OIM. Tenemos unas organizaciones de Brasilia y otras europeas de Suiza y Ginebra que nos ayudan a sostener nuestro proceso emblemático de justicia restaurativa, así como *Save the Children, Children of the Andes* de Londres.²⁸

Esta ola de financiación, acompañada por una racionalidad operativa de las iniciativas de constituir más y mejores alianzas en la búsqueda de recursos ha sido positiva, por una parte, porque ha promovido la especialización de agendas y con ello la inclusión de diversos temas y poblaciones beneficiarias. Por otra, ha convertido a algunas iniciativas en competidoras por los fondos y donantes, aspecto que tiene como efecto el rompimiento de los procesos a nivel de agenda,

²⁷ Entrevista Fundación Fe y Alegría. Cali, noviembre 2015

²⁸ Entrevista Fundación Paz y Bien. Cali, noviembre 2015, agosto 2016.

acompañado de la duplicación de esfuerzos en el territorio. La *Fundación Alvarallice* lo mencionó con la siguiente aseveración:

Nosotros competimos por los mismos recursos y eso hace que no se genere proceso. Fuimos a una convocatoria el año pasado en la que participamos. La convocatoria era abierta a nivel de Cali y fue una persona a sustentarlo, cuando llegó acá me dijo que estaba desde la Fundación Carvajal hasta la Casa Naranja, es decir estaba medio Cali sustentando cada uno su proyecto, teniendo en cuenta la limitación de los recursos. Entonces si nosotros pedimos por ejemplo 70 millones, hicieron una carta diciendo listo les aprobamos 25 o 20, esta plata me ayuda a completar pero no se genera proceso.²⁹

Como puede apreciarse, parte de las fortalezas desarrolladas y de las dificultades que experimentan las iniciativas se explican a partir del grado de dependencia a una o a varias fuentes de financiación. Dicho en esos términos, las iniciativas que logran autonomía financiera, en el sentido que sus recursos no están atados a la voluntad del gobierno de turno ni a la cooperación internacional, son más perdurables en el tiempo. Las fundaciones empresariales hacen parte de este grupo selecto de iniciativas que con los recursos de la operación de la empresa a la cual pertenecen, solventan todo tipo de gastos administrativos. El papel del sector privado como actor protagónico de la sociedad civil es creciente y cada vez más valorado (Rettberg, 2010, 2013).

Parte de la valoración al sector privado radica en su autonomía financiera y, en segundo lugar, porque actúa como financiador de proyectos y como puente entre las iniciativas y otros donantes internacionales. La *Fundación Sociedad Portuaria Fabio Grisales Bejarano* de Buenaventura hace alusión de la forma en la que funciona:

Los aportes de los accionistas son la fuente principal para mantener la fundación, eso significa que no necesitamos competir por proyectos. La operación de la fundación está garantizada, incluyendo sus propios proyectos a pesar que nuestro nivel de financiación no es alto.³⁰

La *Fundación Paz y Bien*, por su parte, dice:

Nosotros tenemos como redes financieras grupos de la sociedad civil de aquí. La familia Garcés Echavarría con la *Fundación Alvarallice*. La *Fundación Alvarallice* pertenece a la Asociación de Fundaciones Empresariales (AFE). Su apoyo no nos somete ni genera dependencia, yo soy libre y vuelo con mi proyecto. Ellos también nos han ayudado a conseguir entidades en Estados Unidos para la financiación de proyectos. Con ellos hicimos un proyecto que fue bellissimo, que fue el primer simposio de justicia restaurativa en Cali. Vino gente de Sudáfrica, vino gente muy valiosa y ahí con ese simposio se introdujo el concepto de justicia restaurativa en la legislación colombiana.³¹

En síntesis, las iniciativas al gestionar y acceder financiación entran en un proceso de especialización, en el que pesan aspectos como la formalización, la especialización de su agenda y su capacidad de ser flexibles para ejecutar/operar recursos de diversas fuentes. En ese sentido, las iniciativas que saben y logran acoplarse a las lógicas de funcionamiento de la contratación pública, el sector privado o la cooperación internacional, perduran en el tiempo, adquieren prestigio y se consolidan en los territorios.

²⁹ Entrevista Fundación Alvarallice. Cali, noviembre 2015

³⁰ Entrevista Fundación Sociedad Portuaria. Buenaventura, noviembre 2015.

³¹ Entrevista Fundación Paz y Bien. Cali, noviembre 2015, agosto 2016.

4.2.4 Evaluación, valoración o sistematización de resultados

Según la base de datos elaborada, sólo una iniciativa en Cali y tres iniciativas en Buenaventura han realizado procesos de evaluación de impacto, valoración o sistematización de resultados. Es importante clarificar que los procesos de evaluación no se reducen a la entrega de un reporte de actividades a los donantes o financiadores, con el fin de comprobar la forma en la que se ejecutaron los recursos *versus* los objetivos planteados de un proyecto. La evaluación consiste en un proceso de contraste entre objetivos planteados, acciones prometidas y resultados e impactos obtenidos. Esto requiere recursos humanos, financieros y coordinación entre los integrantes de la iniciativa. En las entrevistas realizadas se reafirma la baja tendencia a hacer evaluación de impacto, aún reconociéndose la importancia de este ejercicio.

Se hacen evaluaciones, pero no tan seguido. Tenemos que aprender a evaluar debido a que es primordial hacerlo, porque si no vamos a seguir cometiendo los mismos errores y haciendo exactamente lo mismo.³²

La evaluación es un círculo virtuoso del que resultan grandes beneficios para las iniciativas con mayor capacidad administrativa y financiera, puesto que creen en los beneficios que resultan de ella. Por ejemplo, la *Fundación Alvaralice* habló sobre el salto cualitativo que ha tenido la iniciativa desde que incursionó en el proceso de evaluación, el cual se ha traducido en mayores aliados y en un incremento de financiación e incidencia.

La evaluación la empezamos a hacer recientemente. Es un proceso un poco costoso, pero es el mandato de Junta Directiva. Nos dimos cuenta que si nosotros mostramos la evaluación de impacto es más fácil tener proyectos. Nosotros tratamos de hacerlo así. Rumbo Joven es un proyecto que tiene evaluación de impacto, es de generación de ingresos y está en el barrio Potrero Grande. Las preguntas de evaluación consisten en ver qué se hizo con los jóvenes, qué pasó hace un año, qué paso con los jóvenes que siguieron trabajando, quienes no siguieron trabando, por eso tenemos una metodología para Rumbo Joven. Ahora estamos pensando junto con la Fundación Corona, con quienes siempre hemos querido trabajar, hacer la evaluación de impacto de Somos Pacífico.³³

A pesar de los costos de la evaluación de impacto de los que habla la *Fundación Alvaralice*, lo interesante de esta creciente valoración de la evaluación es el uso de las redes de apoyo de aquellas iniciativas que dicen no contar con la capacidad financiera para hacer sistematizaciones de resultados. Es el caso de la *Fundación Abierto* quien resalta el papel de instituciones de educación superior y su relación con ellas para realizar evaluaciones de corto alcance:

Se sistematizó el proyecto de mujeres realizado con la AECID y el trabajo con las comunidades indígenas. Si bien no tenemos recursos para la sistematización, un aspecto positivo es que están llegando practicantes de diferentes universidades, de Trabajo Social de la Universidad del Valle y de Cali han llegado de la Universidad Autónoma de las carreras de comunicación social y de trabajo social. La Universidad del Valle ha buscado a Taller Abierto a través de un convenio formalizado con coordinadores académicos de las carreras mencionadas. Su trabajo consiste en hacer acompañamiento y diagnóstico a la organización. Los practicantes realizan una propuesta de intervención que es desarrollada en el periodo de práctica.

³² Entrevista Pastoral Social Cali – Buenaventura. Cali, agosto 2016.

³³ Entrevista Fundación Alvaralice. Cali, noviembre 2015

5 BALANCE, DISCUSIÓN Y RECOMENDACIONES

Los datos presentados a lo largo del texto responden a preguntas como ¿cómo se caracterizan las iniciativas de paz de Cali y Buenaventura? y ¿Cuáles son sus factores de surgimiento, éxito y fracaso? Los datos descriptivos ofrecidos sugieren varios puntos que merecen una discusión.

En primer lugar, existen grandes similitudes entre los perfiles de las iniciativas de Cali y de Buenaventura, en aspectos relacionados con la agenda temática y la población objetivo. El surgimiento de las iniciativas de paz responde a contextos locales de los cuales, para el caso de Cali y Buenaventura, han estado marcados por escenarios de alta conflictividad donde la violencia armada es más intensa y aguda. Esto implica que los contextos social, político, económico, cultural, humanitario o la combinación de varios de ellos, se traducen en los temas de las agendas que las iniciativas desarrollan con su población objetivo (gráficas 9 y 10). De igual forma, como vimos, hay una tendencia hacia la realización de agendas con un alcance geográfico local y regional (ver gráfica 6). Este aspecto genera una concentración de acciones en los barrios o comunas de las periferias urbanas, donde las iniciativas, por sí solas, crean un mapa de organizaciones, fundaciones, organismos de cooperación internacional y programas del sector público, con el interés de dar tratamiento a los asuntos más relevantes de la comunidad.

Para los casos enunciados, existe una relación entre la presencia de actores armados que se disputan el control del territorio y el surgimiento de las iniciativas. En estos sitios donde hay presencia de Bandas Criminales (caso Buenaventura), las iniciativas no sólo surgen, sino actúan como catalizadores de las necesidades insatisfechas en ambientes de pobreza extrema. También, se autodefinen como aquellas que crean estrategias que buscan disminuir la violencia y enfrentar las crisis humanitarias, bien sea por medio de acciones asistencialistas inmediatas (como la ayuda humanitaria) o por vía proyectos o programas de corto y mediano plazo.

La vulnerabilidad de las iniciativas por carencia de seguridad y justicia, incide en su surgimiento y operación por hechos violentos como las amenazas, los asesinatos de líderes sociales y la criminalización de mecanismos de protesta social. Sin embargo, sus agendas se convierten a partir de los temas que tratan y las poblaciones que atienden, en mecanismos de contención a potenciales ataques. Así, la coordinación entre el contexto y la agenda de la iniciativa tiene como efecto consolidar un tejido social, no sólo con la población objetivo, sino también con otros actores públicos, privados y de cooperación internacional, a quienes les resulta atractiva, siempre, esta conexión.

En segundo lugar, las principales diferencias entre las iniciativas de Cali y Buenaventura están asociadas con las trayectorias históricas, por eso vemos iniciativas más longevas en Cali y más jóvenes en Buenaventura (ver gráfica 5). Las primeras con fuertes alianzas con el sector público y privado, por consiguiente altamente adaptativas a las lógicas de la agenda municipal. Y las segundas, con un vínculo directo con la cooperación internacional y las pastorales sociales, quienes han hecho las veces de Estado local en medio de un gran vacío de poder, combinado con la influencia, casi monopólica, de una economía portuaria mayoritariamente extractiva. Así, la explicación sobre la diferencia en las trayectorias puede estar asociada con la historia de dichas alianzas, en las que habrá que profundizar, y muy seguramente, en la influencia de los partidos de izquierda, la

participación del sector privado en temas de responsabilidad social empresarial y paz, como de la crisis humanitaria y su relación con las agencias humanitarias internacionales.

En tercer lugar, en Cali y Buenaventura existe un interés escalonado de las iniciativas por acceder a financiación. Aún con una percepción de confianza decreciente en las instituciones del Estado y las críticas de nunca acabar a los procesos de contratación pública, las iniciativas consideran que el Estado debe ser un aliado de ellas. Por otra parte, los recursos públicos han promovido entre las iniciativas, una competencia por los recursos “escasos”, acompañada de una especialización cada vez más asidua en los proyectos y las redes de respaldo entre las iniciativas (ver gráficas 14 y 15).

Sumado a lo anterior, es importante mencionar el aporte cualitativo que la cooperación internacional y sus donantes han tenido en la generación de capacidades administrativas y financieras de iniciativas locales (caso Buenaventura). Entre donantes, embajadas, agencias humanitarias y comunidades eclesiales internacionales han financiado y a su vez, empoderado comunidades es riesgo. La ventana de oportunidad de la crisis humanitaria de los noventa en Buenaventura fue la llegada de la cooperación internacional, que se ha mantenido para continuar atendiéndola pero con otros proyectos territoriales (caso *Servicio Jesuita para Refugiados, Save the Children*, ACNUR y OCHA).

En cuarto lugar, el peso de la formalización, la especialización en las agendas y la capacidad para operar recursos de diversas fuentes, hacen parte de los requisitos de las iniciativas para acceder a la financiación. Y aunque existe vigencia de las iniciativas de paz asociadas a ideologías de izquierda o alianzas con sindicatos (por ejemplo con el sindicato de maestros del Valle o la Central Unitaria de Trabajadores CUT, o promovidas por sectores como la Marcha Patriótica y el Congreso de los Pueblos) existe por parte de los financiadores mayor preferencia por iniciativas con posiciones moderadas, más especializadas en sus procesos de intervención y con mayor claridad en los procesos de contratación o evaluación de proyectos.

En términos de las alianzas, cabe resaltar el papel de iniciativas del sector privado tanto en Cali como en Buenaventura, quienes cuentan con gran participación e influencia en lo público, lo internacional y con pares regionales y nacionales (caso *Alvarallice* con la Asociación de Fundaciones Empresariales - AFE). El sector privado con proyectos de responsabilidad social empresarial ha incursionado con un perfil alto en agendas de paz y desarrollo, con formas de intervención vastamente especializadas. Las fundaciones empresariales reconocen su proceso de transformación que, aunque reciente, ha logrado transitar del asistencialismo –financiar a otras iniciativas- a la promoción de capacidades –procesos de largo aliento con comunidad-, lo cual ha requerido la planeación interna, cada vez más coordinada y asesorada de socios internacionales- basados en la focalización de acciones. En consecuencia, el sector privado al adoptar una estrategia de fortalecimiento organizativo desde adentro (al interior de la iniciativa) y hacia fuera (con otras iniciativas), ha adquirido mayor experiencia, mayor solvencia y autonomía financiera, mayor capacidad administrativa para gestionar recursos y para evaluar los impactos de sus intervenciones.

De otro lado está el papel de la iglesia, transversal a todos los procesos locales y regionales. La iglesia ha brindado protección a líderes e iniciativas de paz, empodera procesos a través de la formación de capacidades locales y, de manera más reciente, ha logrado convocar espacios para el diálogo

intersectorial en el marco de las negociaciones de la Habana y por motivo de la agenda plebiscitaria del Acuerdo de Paz a nivel nacional.

Este estudio ha descrito las iniciativas de paz originadas en Cali y Buenaventura por la sociedad civil a lo largo de más de 35 años. Entre las fortalezas del movimiento por la paz y de sus actores en Cali y Buenaventura están su capacidad de reacción y resiliencia ante los efectos de la confrontación armada. Así, son la expresión latente de una agenda creativa y con múltiples temáticas, impactos pedagógicos y estrategias de innovación para la gestión de nuevos proyectos. También su capacidad para generar y atraer recursos ha repercutido en forjar alianzas con el sector público, la cooperación internacional y el sector privado nacional e internacional. Paralelamente, sus debilidades versan en la competencia por los recursos que dificulta, en muchos casos, la sostenibilidad de procesos de largo aliento; y la alta dependencia de la financiación procedente de diferentes fuentes. Esto implica que muy pocas, diferentes a las fundaciones empresariales, gocen de autonomía financiera.

De aquí se desprenden varios tipos de recomendaciones. Para quienes acompañan a las iniciativas, en especial a donantes internacionales y a las iglesias, se sugiere pensar estrategias para evitar la duplicación de esfuerzos, la fragmentación de la ayuda y la competencia por los escasos recursos. Para la academia, desarrollar campos sub-especializados como la relación entre la iglesia católica y actualmente, de otras comunidades eclesiales con la creación de iniciativas de paz y su influencia en procesos de reconciliación y construcción de paz local. Así mismo, explorar el papel de las Juntas de Acción Comunal (JAC), consejos comunitarios y resguardos indígenas en la agenda de paz territorial puede ofrecer un panorama con enfoque diferencial. Finalmente, vale la pena replicar este estudio en otras regiones de Colombia, para efectos de contextualizar y comparar la experiencia de Cali y Buenaventura con otras regiones.

6 REFERENCIAS

Acosta, C. 2015. "Anatomía del conflicto armado en el Valle del Cauca durante la primera década del siglo XXI". Disponible en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=105324310007>

Alcaldía de Buenaventura. 2015. "Plan de Ordenamiento Territorial POT Buenaventura".

Alcaldía de Cali. "Plan de Desarrollo Municipio de Santiago de Cali 2012 – 2015, CaliDA, una ciudad para todos". Disponible en, http://www.cali.gov.co/publico2/documentos/2013/Plan_de_desarrollo2012-2015F.pdf

Alcaldía de Cali. "Plan de Desarrollo Municipal Santiago de Cali 2016-2019 El Valle está en Vos". Disponible en, <http://www.valledelcauca.gov.co/planeacion/publicaciones.php?id=33665>

Arquidiócesis de Cali. 2014. "Potrerogrande: vidas en busca de la reconciliación". Observatorio de Realidades Sociales Cuadernos Ciudadanos No. 2 Edición Especial, octubre.

Centro Nacional de Memoria Histórica. 2015. *Buenaventura: un puerto sin comunidad*. Bogotá, Centro Nacional de Memoria Histórica.

Departamento Nacional de Estadística. 2015. "Proyecciones de población municipales por área".

Indepaz. 2012. "Informe sobre la Situación de la Población Víctima del Conflicto Armado en Santiago de Cali 2013-2014", Bogotá.

Personería Municipal de Santiago de Cali. 2012. "Informe sobre el estado actual de las pandillas en la ciudad de Cali y su impacto en los índices de violencia social". Cali, marzo. Disponible en, http://www.personeriacali.gov.co/sites/default/files/informes/archivos/INFORME-PANDILLAS_PERSONERIA_.pdf

Presidencia de la República de Colombia. 2014. *Atlas del impacto regional del conflicto armado en Colombia: dinámicas locales y regionales en el periodo 1900-2013*. Volumen I, Bogotá.

Rettberg, Angelika. 2006. *Buscar la paz en medio del conflicto: un propósito que no da tregua: un estudio de las iniciativas de paz en Colombia*. Bogotá, Ediciones Uniandes.

Rettberg, Angelika. 2013. "La construcción de paz bajo la lupa: una revisión de la actividad y de la literatura académica internacional". En *Estudios Políticos*, 42, pp. 13-36.

Otras referencias

Paz Sostenible para Colombia y Universidad de los Andes. Base de datos de Iniciativas de Paz en Colombia. Febrero 2016.

Entrevistas

- Instituto CISALVA, Cali, 23 de noviembre de 2015.

- Fundación AlvarAlice, Cali, 23 de noviembre de 2015.
- Fundación Carvajal, Cali, 23 de noviembre de 2015.
- Sociedad Portuaria de Buenaventura, Buenaventura, 24 de noviembre de 2015.
- Fundación Sociedad Portuaria de Buenaventura, Buenaventura, 24 de noviembre de 2015.
- Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, Cali, 25 de noviembre de 2015 y 8 de agosto de 2016.
- Fundación Notas de Paz, Cali, 26 de noviembre de 2016.
- Fundación Paz y Bien, Cali, 26 de noviembre de 2015 y 8 de agosto de 2016.
- Programa de Estudios Políticos y Resolución de Conflictos. Instituto de Educación y Pedagogía – Universidad del Valle, Cali, 27 de noviembre de 2015.
- Save the Children, Cali, 8 de agosto de 2016.
- Pastoral Social Buenaventura, Buenaventura, 10 de agosto de 2016.
- Comité Inter-organizacional por la defensa de los territorios ganados al mar, Pastoral Social Diócesis de Buenaventura, 10 de agosto de 2016.
- Asociación Red de Mariposas Alas Nuevas Construyendo Futuro. Buenaventura, 10 de agosto de 2016.
- Fundación Espacios de Convivencia y Desarrollo Social – FUNDESCODES, Buenaventura, 11 de agosto de 2016.
- Asociación Taller Abierto, Buenaventura, 11 de agosto de 2016.

7 ANEXOS

1. Tabla de hipótesis y fuentes de información, 2016.
2. Propuesta metodológica para la Caracterización de iniciativas de paz de la sociedad civil en Colombia y el Valle del Cauca, 2015-2016.
3. Plan de trabajo 2016 para la Caracterización de iniciativas de paz de la sociedad civil en Colombia y el Valle del Cauca, 2015-2016

1900

INICIATIVAS
DE PAZ
EN COLOMBIA

INFORME REGIONAL

CALI - BUENAVENTURA



PASO Colombia es un programa de One Earth Future Foundation



www.oneearthfuture.org